



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



Załącznik do Uchwały
Nr ... / ... / 2015
z dnia06.2015r.
Rady Miejskiej

Lokalny Model współpracy w Gminie Miejskiej Kętrzyn

Dokument wypracowany w wyniku realizacji projektu
„Współpraca to podstawa!”
w ramach POKL.05.04.02-00-G50/13 - Priorytet V: Dobre rządzenie, Działanie 5.4. Rozwój potencjału trzeciego sektora, Poddziałanie: 5.4.2 – Rozwój dialogu obywatelskiego.

Kętrzyn, maj 2015



Projekt finansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego



WPROWADZENIE

Lokalny Model Współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi został opracowany w ramach projektu „Współpraca to podstawa!” w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytet V. Dobre rządzenie, Działanie 5.4. Rozwój potencjału trzeciego sektora, Poddziałanie 5.4.2. Rozwój dialogu obywatelskiego.

Projekt jest realizowany jest w partnerstwie:

- Stowarzyszenie „Kobieta na Plus” w Rucianym –Nidzie – Lider projektu,
- Gmina Ruciane – Nida – Partner 1,
- Stowarzyszenie Mniejszości Niemieckiej w Kętrzynie– Partner 2,
- Gmina Miejska Kętrzyn – Partner 3.

Projekt realizowany jest w oparciu o „*Model Współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych*” powstały w wyniku realizacji projektu systemowego *Model Współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych – wypracowanie i upowszechnianie współpracy przy zaangażowaniu Departamentu Pożytku Publicznego w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej, Związku Miast Polskich, Collegium Civitas, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Instytutu Spraw Publicznych oraz Sieci SPLOT.*

Lokalny Model Współpracy

Podstawowym dokumentem określającym zasady współpracy i współdziałania administracji i III sektora jest Ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Znajdziemy w niej podstawowe zasady tj.: zasada pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Należy pamiętać jednak, iż tylko wdrożenie kilku tych zasad jednocześnie może być fundamentem owocnej i opartej na partnerstwie współpracy. Model współpracy pokazuje jakie zasady są kluczowe i na jakich płaszczyznach można je wykorzystać i wdrożyć, aby współpraca była trwała, a myślenie o niej długofalowe.

Lokalny Model Współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi powstał w oparciu o materiały wypracowane podczas cyklu szkoleń „Akademia Współpracy JST-NGO” skierowanych do przedstawicieli organizacji pozarządowych - członków, pracowników, wolontariuszy, pracowników administracji publicznej oraz spotkań roboczych zorganizowanych w związku z projektem „Współpraca to podstawa!”.

Autorami dokumentu są uczestnicy spotkań, szkoleń, których zadaniem było opracowanie założeń do standardów działania oraz szczegółowego wypełnienia kryteriów owych standardów.

Celem Lokalnego Modelu Współpracy jest podnoszenie efektywności działań na rzecz poprawy jakości współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi.

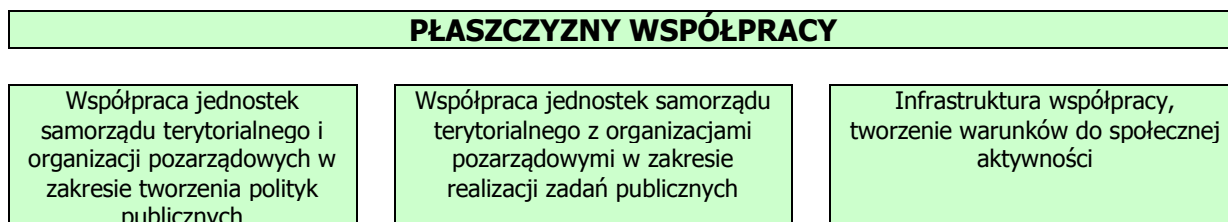
Kętrzyński Model bazuje na doświadczeniach oraz założeniach dokumentu wypracowanego przez Departament Pożytku Publicznego Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w ramach Poddziałania 5.4.1





Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki - „Modelu współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi opracowanego w ramach realizacji projektu „Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych - wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy” .

W Lokalnym Modelu współpracę oparto na trzech płaszczyznach:



Kętrzyński Model Współpracy oparty został na wybranych 7 obszarach z „Modelu Współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych”:

Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań
Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych
Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych
Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych
Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych;
System wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych;
Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych.

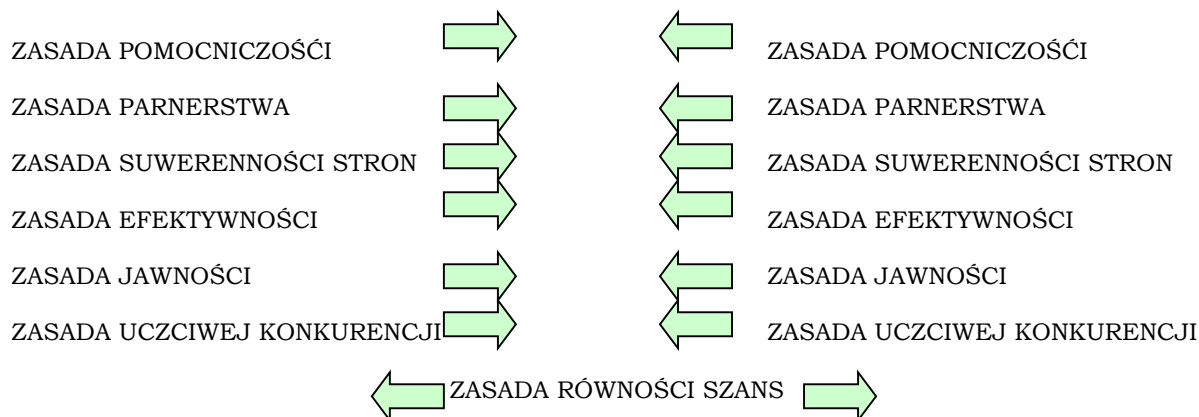
Model opracowany został na potrzeby obydwu partnerów współpracy – zarówno organizacji pozarządowych, jak i samorządu terytorialnego i skupia się na kluczowych formach współpracy organizacji pozarządowych w samorządzie w ramach prawa.





Zasady współpracy międzysektorowej

Fundament działania Partnerstwa stanowią zasady współpracy międzysektorowej, których źródłem jest ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie



Zasady te w konstrukcji modelu stanowią podstawę rozumienia współpracy w poszczególnych obszarach. Poprzez zasady planowane są wszystkie działania Partnerstwa. Zasady te przenikają się, dlatego do ich stosowania konieczne jest traktowanie ich łącznie.

Standardowe obszary działania Lokalnego Modelu Współpracy w Gminie Miejskiej Kętrzyn

Lokalny Model Współpracy w Gminie Miejskiej Kętrzyn jest zbiorem opracowanych standardów działań w określonych obszarach partnerstwa.

Elementy standardów oraz praktyka jego stosowania podlegała będzie ocenie i weryfikacji jako istotny element współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Weryfikacja wdrożenia standardu przeprowadzona będzie za pomocą wskaźników realizacji na podstawie których zostanie opracowany raport.

STANDARD I: Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań

I. Cel i zasady

Celem standardu jest ułatwienie wzajemnej współpracy w zakresie wymiany informacji o planach, zamierzeniach i kierunkach działań administracji samorządowej i organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta Kętrzyn.

Zasady współpracy:

1. **Zasada legalizmu**- informacje przekazywane są zgodnie z obowiązującym prawem, w szczególności obowiązkowe jest udostępnianie informacji publicznej.





2. **Zasada partnerstwa** – oznacza wzajemną wymianę posiadanych informacji przydatnych do realizacji polityk publicznych.
3. **Zasada suwerenności** – oznacza, że informacje przekazywane przez organizacje pozarządowe są dobrowolne.
4. **Zasada pomocniczości** - oznacza, że samorząd i organizacje dysponujące odpowiednim potencjałem wspierają inicjatywy i małe organizacje w dostępie do informacji.
5. **Zasada efektywności** - oznacza, że system wymiany informacji zapewnia jak największą ilość adekwatnej i przystępnej informacji dostarczonej w sposób skuteczny do jak najliczniejszej grupy odbiorców za pomocą najtańszych metod dystrybucji. Za skuteczne poinformowanie odpowiedzialny jest nadawca informacji.
6. **Zasada uczciwej konkurencji** - oznacza, że dostęp do informacji jest równy dla wszystkich podmiotów niezależnie od ich statusu czy potencjału. System wymiany informacji posługuje się wieloma zróżnicowanymi kanałami dystrybucji.
7. **Zasada jawności** - oznacza, że wszystkie istotne informacje przydatne do realizacji polityk publicznych są dostępne zainteresowanym.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 j.t, z późn.zm.)
3. Ustawa o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn.zm.)
4. Ustawa o finansach publicznych (Dz. U. z 2014r., poz. 782 j.t. z późn.zm.).

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis	Wskaźniki
Stosowane są instrumenty komunikacji preferowane przez organizacje pozarządowe	Skuteczny system informacji w dużym stopniu zależy od posiadania aktualnych danych organizacji pozarządowych. Baza danych powinna być tak skonstruowana, aby służyła zarówno administracji samorządowej jak również byłaby narzędziem pomocnym dla organizacji pozarządowych, które chciałyby nawiązać współpracę z innymi organizacjami działającymi w mieście Kętrzyn. <u>Narzędzia:</u> 1. Aktualna baza adresów pocztowych i e-mailowych; 2. Aktualna baza kontaktów telefonicznych	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba adresów e-mailowych organizacji pozarządowych, • Liczba adresów do korespondencji organizacji pozarządowych • Liczba kontaktów telefonicznych osób z organizacji pozarządowych <p>Za monitoring i weryfikację danych odpowiada Pracownik ds. współpracy z organizacjami</p>





System publikowania informacji ważnych dla organizacji pozarządowych	Na stronie internetowej Urzędu Miasta Kętrzyn znajdują się zakładka dla organizacji pozarządowych. Urząd umieszcza w zakładce informacje przekazywane przez organizacje pozarządowe. <u>Narzędzia:</u> 1. Zakładka na stronie internetowej Urzędu Miasta poświęcona organizacjom pozarządowym	<ul style="list-style-type: none"> Liczba informacji o inicjatywach organizacji pozarządowych opublikowanych na stronie internetowej, Liczba informacji o działaniach podejmowanych przez samorząd,
Spotkania informacyjne	Samorząd organizuje spotkania informacyjne w zakresie planowanych i prowadzonych działań w zakresie polityk publicznych mających znaczenie dla działalności organizacji pozarządowych. <u>Narzędzia:</u> 2. Otwarte spotkania informacyjne przedstawicieli samorządu i organizacji pozarządowych	<ul style="list-style-type: none"> Liczba spotkań informacyjnych dla przedstawicieli organizacji pozarządowych

Monitoring i wdrożenie:

1. Gmina Miejska Kętrzyn dysponuje aktualną bazę teled adresową organizacji działających na swoim terenie.
2. Na stronie internetowej Gminy Miejskiej Kętrzyn istnieje miejsce, w którym organizacje mogą zamieszczać informacje.
3. Liczba informacji o inicjatywach organizacji pozarządowych opublikowanych na stronach internetowych samorządu.
4. Liczba informacji o działaniach podejmowanych przez samorząd na rzecz organizacji na stronach internetowych samorządu.
5. Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych dla organizacji pozarządowych.
6. Liczba nowych organizacji powstałych w danym roku (porównania z poprzednimi latami), w tym liczba organizacji pozarządowych reprezentujących mniejszości społeczne i grupy zagrożone dyskryminacją.
7. Liczba spotkań informacyjnych dla przedstawicieli organizacji pozarządowych

STANDARD II: Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć

I. Cel i zasady





Celem standardu jest Stworzenie systemu przeprowadzania konsultacji i pozyskiwania przez samorząd opinii oraz stanowisk od innych instytucji, organizacji, mieszkańców.

Zasady współpracy:

1. **Zasada partnerstwa** – oznacza równość głosu i opinii wyrażonych przez każdego z uczestników konsultacji.
2. **Zasada suwerenności** – oznacza dobrowolność udziału organizacji pozarządowych w konsultacjach oraz swobodę wyrażania opinii.
3. **Zasada pomocniczości** - oznacza, że organizator konsultacji jest zobowiązany do stworzenia warunków umożliwiających efektywne uczestnictwo wszystkim zainteresowanym.
4. **Zasada efektywności** – oznacza dążenie do osiągnięcia reprezentatywności środowiska pozarządowego.
5. **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza szeroki dostęp do konsultacji dla wszystkich zainteresowanych na określonych, upowszechnionych i akceptowanych zasadach.
6. **Zasada jawności** - oznacza, że materiały z konsultacji są powszechnie dostępne, zaś wyniki są rozpowszechniane w całym lokalnym środowisku.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Uchwała Nr III/16/10 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 16 grudnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Uchwała Nr LXIV/403/2014 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 kwietnia 2014r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie miasta Kętrzyna.

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis	Wskaźniki
Procedura przeprowadzania konsultacji społecznych	Urząd kieruje się zasadą efektywności, tj. wykorzystuje wszystkie kanały informacji w celu przekazania informacji zainteresowanym osobom. Konsultacje obejmują formy tradycyjne: prezentowanie projektów działań i regulacji prawnych na stronach internetowych, dostarczanie ich drogą elektroniczną i tradycyjną oraz formy aktywne, m.in.: spotkania konsultacyjne. Narzędzia:	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba przeprowadzonych konsultacji z uwzględnieniem tradycyjnych form konsultacji • Liczba przeprowadzonych aktywnych konsultacji, angażujących mieszkańców np. w formie spotkania





	1. Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.	
Plany, strategie i programy są konsultowane z organizacjami pozarządowymi	Samorząd zamieszcza na stronie internetowej Urzędu Miasta plany, strategie i programy do konsultacji. <u>Narzędzia:</u> 1. Strona internetowa Urzędu Miasta; 2. Uchwała Nr LXIV/403/2014 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 kwietnia 2014r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie miasta Kętrzyna.	<ul style="list-style-type: none"> Liczba konsultacji społecznych Liczba konsultacji dokumentów planistycznych
Wyniki konsultacji społecznych	Samorząd w formie zestawienia przedstawia zgłoszone w procesie konsultacji uwagi, a w razie ich odrzucenia przedstawiane jest uzasadnienie. 1. Rezultaty konsultacji publikowane są w formie protokołu na stronie internetowej samorządu oraz umieszczane w innych zwyczajowych miejscach w gminie	<ul style="list-style-type: none"> Liczba uwag zgłoszonych w ramach poszczególnych konsultacji Liczba uwzględnionych uwag podczas zgłoszonych konsultacji

Monitoring i wdrożenie:

1. Czy plany, strategie i programy Gminy Miejskiej Kętrzyn jest konsultowana z organizacjami pozarządowymi?
2. Czy wyniki konsultacji w Gminie Miejskiej Kętrzyn są publikowane wraz z uzasadnieniem przyjętych/odrzuconych propozycji i uwag?
3. Liczba przeprowadzonych konsultacji społecznych z udziałem organizacji pozarządowych
4. Liczba uwag zgłoszonych i uwzględnionych w ramach poszczególnych konsultacji.
5. Liczba konsultacji społecznych





STANDARD III: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych

I. Cel i zasady

Celem standardu jest dążenie do lepszego zaspokajania potrzeb społecznych przez współpracę samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych.

Zasady współpracy:

1. **Zasada pomocniczości** - oznacza, przekazywanie przez samorząd organizacjom pozarządowym zadań, które organizacje chcą i mogą zrealizować. Samorząd może stymulować podejmowanie zadań stosując odpowiednie klauzule oraz procedury, np. klauzule społeczne czy inicjatywy lokalne. Przekazywanie zadania powinno opierać się na zasadzie powierzenia z zapewnieniem całości środków na jego realizację.
2. **Zasada efektywności** – oznacza efektywność wyboru formy realizacji zadania publicznego przez samorząd, określenie standardu realizacji zadania, uwzględnianie odpowiedniego czasu realizacji oraz monitoring i ewaluację zleconych zadań.
3. **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza równe szanse i równy dostęp do realizacji zadania. Strony powinny unikać konfliktów, tworząc jawne, powszechnie dostępne procedury wyboru, realizacji i rozliczania zadań publicznych.
4. **Zasada jawności** – oznacza dostęp każdego do informacji o procedurach naboru oraz realizacji i rozliczania zadań publicznych. Samorząd tworzy procedury dostępu do informacji o realizowanych zadaniach publicznych. Podstawą realizacji zasady jest stosowanie przepisów o dostępie do informacji publicznej.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn.zm.).
3. Ustawa z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r, poz. 782)
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 z późn. zm.).
5. Roczny program współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi.

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis/Narzędzia	Wskaźniki
--------------------	----------------	-----------





<p>Tryb zlecenia zadań publicznych</p>	<p>Gmina Miejska Kętrzyn uznając zasadę uczciwej konkurencji zleca organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art.3 ust.3 1. w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie realizację zadań publicznych na podstawie otwartego konkursu ofert. Gmina dopuszcza możliwość realizacji zadań publicznych w innych, niż otwarty konkurs trybach w tym z pominięciem otwartego konkursu ofert określonych w art. 19a ww. ustawy.</p> <p><u>Narzędzia:</u> - określenie w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi możliwości realizacji zadań publicznych w trybie pozakonkursowym (art. 19a uodppiw); - określenie w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi możliwości realizacji zadań publicznych zgłaszanych z inicjatywy organizacji (art. 12 uodppiw); - określenie w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi możliwości realizacji zadań publicznych zgłaszanych z inicjatywy organizacji. - określenie w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi możliwości składania ofert wspólnych organizacji pozarządowych na realizację zadania publicznego. - powierzanie realizacji zadania publicznego</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba przeprowadzonych konsultacji z uwzględnieniem tradycyjnych form konsultacji • Liczba zwartych umów, w tym rocznych • Liczba powierzonych zadań publicznych • Liczba ofert złożonych w trybie pozakonkursowym. W tym liczba ofert rozpatrzonych pozytywnie • Liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego w trybie art. 19a (uodppiw) • Liczba złożonych ofert na realizację zadania publicznego w trybie art. 12 (uodppiw), w tym liczba rozpatrzonych pozytywnie • Liczba złożonych ofert wspólnych organizacji pozarządowych na realizację zadania publicznego, w tym liczba ofert rozpatrzonych pozytywnie.
<p>Kryteria wyboru podmiotów realizujących zadania</p>	<p>Gmina Miejska Kętrzyn, uznając zasadę uczciwej konkurencji oraz jawności, stosuje mechanizmy mające na celu zwiększenie bezstronności w wyborze podmiotów realizujących zadania publiczne. Ocena ofert odbywa się na podstawie opracowanych standardów realizacji zadań publicznych. Przedstawiciele samorządu i organizacji pozarządowych będących członkami komisji konkursowych podpisują deklarację bezstronności. Karta oceny wniosku jest umieszczana jako załącznik do ogłoszenia konkursowego.</p> <p><u>Narzędzia:</u> - zasady wyboru komisji konkursowych określa program współpracy z organizacjami pozarządowymi.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Opracowanie jawnych zasad wyboru komisji konkursowych. • Liczba przedstawicieli organizacji pozarządowych w składzie komisji konkursowych.





	- międzysektorowy skład komisji określa program współpracy z organizacjami pozarządowymi.	
Katalog kosztów kwalifikowalnych	Gmina Miejska Kętrzyn zlecając realizację zadań publicznych tworzy katalog kosztów kwalifikowalnych. Narzędzie: - Regulamin Komisji ofert	• Opracowany katalog kosztów kwalifikowalnych i niekwalifikowalnych
Monitoring, kontrola i sprawozdawczość realizacji zadań budżetowych	Gmina Miejska Kętrzyn uznając zasadę efektywności oraz biorąc odpowiedzialność za wydatkowanie pieniędzy publicznych prowadzi działania monitorujące i kontrolujące podczas realizowanych przez podmiot społeczne zadań publicznych. Narzędzia - system monitoringu, kontroli i oceny realizacji	• Liczba zleconych zadań publicznych podlegających monitoringowi, kontroli i ocenie

Monitoring i wdrożenie:

1. Czy organizacje pozarządowe w Gminie Miejskiej Kętrzyn wykonują powierzone im zadania publiczne według ustalonych standardów?
2. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn podpisywane są wieloletnie umowy na realizację zadań publicznych przez organizacje?
3. Czy program współpracy w Gminie Miejskiej Kętrzyn określa, które zadania publiczne są zlecane organizacjom w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego, a które w innych trybach (np. zamówień publicznych)?
4. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn istnieją jawne, spisane zasady organizacji konkursów, precyzujące m.in. zasady wyboru komisji konkursowych, warunki składania wspólnych ofert przez organizacje, czy kryteria wyboru ofert?
5. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn obowiązują standardy realizacji zadań/usług publicznych uwzględniające równy dostęp oraz dostosowanie usług do specyficznych potrzeb grup mniejszościowych i zagrożonych dyskryminacją?
6. Jaki procent budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn przeznaczany jest na wspieranie zadań publicznych?
7. Jaki procent budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn przeznaczany jest na powierzanie zadań publicznych?
8. Liczba umów wieloletnich na realizację zadań publicznych w Gminie Miejskiej Kętrzyn.
9. Liczba umów rocznych na realizację zadań publicznych w Gminie Miejskiej Kętrzyn.
10. Liczba wniosków na realizację zadania publicznego w Gminie Miejskiej Kętrzyn w trybie art. 19 a uodpp.
11. Liczba umów na realizację zadania publicznego w Gminie Miejskiej Kętrzyn w trybie art. 19 a uodpp.
12. Liczba wniosków na realizację zadania publicznego w Gminie Miejskiej Kętrzyn w trybie art. 12 uodpp.
13. Liczba konkursów uruchomionych w Gminie Miejskiej Kętrzyn w trybie art. 12 uodpp.
14. Liczba konkursów na realizację zadań publicznych w Gminie Miejskiej Kętrzyn w ramach regrantingu art. 16 ust. 7 uodpp.
15. Wartość umów na realizację zadań publicznych w Gminie Miejskiej Kętrzyn w ramach regrantingu art. 16 ust. 7 uodpp.
16. Liczba ofert wspólnych na realizację zadań publicznych w Gminie Miejskiej Kętrzyn.





17. Liczba konkursów ogłaszanych w Gminie Miejskiej Kętrzyn zgodnie z art. 13 ust.5 w stosunku do wszystkich konkursów.
18. Liczba umów na zadania z zakresu obsługi konkursów w Gminie Miejskiej Kętrzyn.
19. Wysokość środków finansowych przekazanych w innym trybie ustawowym dla organizacji pozarządowych – kwota niemajątkowych wydatków budżetowych.
20. Wysokość nakładów przeznaczonych na realizację zadań w Gminie Miejskiej Kętrzyn przez organizacje pozarządowe na podstawie sprawozdawczości finansowej (Rb 28s).
21. Wysokość nakładów przeznaczonych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe w Gminie Miejskiej Kętrzyn na podstawie Rb 28s – kwota niemajątkowych wydatków budżetowych.

Standard IV: Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych

I. Cel i zasady

Celem standardu jest zwiększenie jakości partnerstwa między Gminą Miejską Kętrzyn a organizacjami pozarządowymi, podczas realizacji zadań publicznych.

Zasady współpracy:

1. **Zasada pomocniczości** – oznacza, że przy realizacji współpracy niefinansowej samorząd udostępnia organizacjom pozarządowym zasoby konieczne do realizacji zadań publicznych.
2. **Zasada efektywności** – oznacza że przy realizacji zadań publicznych samorząd udostępnia swoje zasoby materialne i osobowe, co może zmniejszyć koszty realizacji zadania przez organizacje pozarządowe oraz efektywnie wykorzystywać zasoby publiczne.
3. **Zasada uczciwej konkurencji** – sugeruje, że współpraca niefinansowa powinna odbywać się bez konfliktu interesu. Samorząd tworzy procedury współpracy dostępne dla wszystkich.
4. **Zasada jawności** – oznacza, że samorząd tworzy procedury współpracy i informuje o nich.
5. **Zasada suwerenności stron** - oznacza, że każda ze stron współpracy decyduje o możliwości udostępniania swoich zasobów.
6. **Zasada partnerstwa** - oznacza, iż w zakresie współpracy niefinansowej przy realizacji zadań publicznych samorząd i organizacje współpracują ze sobą.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn.zm).
3. Ustawa z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r, poz. 782)
4. Zarządzenie Burmistrza Miasta Kętrzyn w sprawie ustalenia ramowych stawek czynszu najmu lokali i pomieszczeń użytkowych

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis/Narzędzia	Wskaźniki
--------------------	----------------	-----------





<p>Udostępnianie zasobów samorządu do realizacji zadania publicznego</p>	<p>Gmina Miejska Kętrzyn realizuje politykę udostępniania oraz najmu zasobów lokalowych na realizację działań mieszczących się w strefie pożytku publicznego</p> <p><u>Narzędzia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - program współpracy - Zarządzenie Burmistrza Miasta Kętrzyn w sprawie ustalenia ramowych stawek czynszu najmu lokali i pomieszczeń użytkowych 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liczba organizacji, które w danym roku korzystały z majątku komunalnego, publicznej infrastruktury
<p>Wsparcie promocyjne w realizacji zadań publicznych</p>	<p>Gmina Miejska Kętrzyn wspiera realizację zadań mieszczących się w sferze pożytku publicznego poprzez patronaty, udostępnianie narzędzi promocji, będących w dyspozycji urzędu</p> <p><u>Narzędzia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Program współpracy - strona internetowa samorządu 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liczba informacji o działaniach organizacji pozarządowych umieszczona na stronie internetowej samorządu; ▪ Liczba zrealizowanych wydarzeń w danym roku, które organizacja promują we współpracy z samorządem.
<p>Spotkania informacyjne, szkoleniowe jst i ngo</p>	<p>Gmina Miejska Kętrzyn organizuje wspólne spotkania organizacji pozarządowych oraz co roku festyn organizacji pozarządowych.</p> <p><u>Narzędzie:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - dostępna jest baza organizacji pozarządowych. - spotkania merytoryczne w miarę potrzeb 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Liczba zorganizowanych spotkań JST i NGO ▪ Liczba informacji o działaniach organizacji pozarządowych zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta ▪ Liczba organizacji, które skorzystały ze wsparcia merytorycznego samorządu.

Monitoring i wdrożenie:

1. Czy samorząd umożliwi organizacjom korzystanie z majątku komunalnego, publicznej infrastruktury, pomocy jednostek organizacyjnych samorządu?
2. Liczba organizacji, które w danym roku korzystały z majątku komunalnego, publicznej infrastruktury
3. Czy samorząd udziela organizacjom wsparcia merytorycznego (udziela informacji, szkoli, doradza) w zakresie realizacji zadań publicznych (np. ich rozliczania)?
4. Czy na stronie internetowej samorządu jest aktualna i dostępna na stronach www baza organizacji pozarządowych, obejmująca również organizacje reprezentujące mniejszości społeczne i grupy zagrożone dyskryminacją
5. Liczba spotkań plenarnych organizowanych w ciągu roku.
6. Liczba informacji o działaniach organizacji pozarządowych, umieszczona na stronie internetowej samorządu. Liczba spotkań nieformalnych organizowanych w ciągu roku

STANDARD V: Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych

I. Cel i zasady





Celem standardu jest inicjowanie partnerstwa projektowego dla realizacji zadań publicznych.

Zasady współpracy:

1. **Zasada pomocniczości** – oznacza, że samorząd wspiera powstawanie partnerstw projektowych.
2. **Zasada efektywności** – oznacza, że tworzenie partnerstw ma służyć lepszemu wykorzystaniu zasobów lokalnych przy realizacji zadania publicznego.
3. **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza, że umowa o współpracy przy realizacji zadania publicznego określa zakres zadań i odpowiedzialności partnerstw, zasady podejmowania decyzji i reprezentacji partnerstwa. Strony umowy partnerskiej są równe wobec siebie i innych podmiotów.
4. **Zasada jawności** – oznacza, że tworzenie partnerstw projektowych odbywa się na jawnych procedurach.
5. **Zasada suwerenności stron** – oznacza, że partnerstwo działa na podstawie umowy określającej zadania, odpowiedzialność stron i zasady wystąpienia z partnerstwa.
6. **Zasada partnerstwa** – oznacza, że umowa o współpracy przy realizacji zadania publicznego określa zakres zadań i odpowiedzialności partnerów, zasady podejmowania decyzji i reprezentacji partnerstwa. Strony umowy partnerskiej są równi wobec siebie i innych podmiotów.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn.zm).
3. Ustawa z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r, poz. 782)
4. Roczny program Współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis/Narzędzia	Wskaźniki
Partnerstwo projektowe	<p>Gmina Miejska Kętrzyn uznając zasadę partnerstwa opracuje procedurę zawierania partnerstw projektowych współpracy z organizacjami pozarządowymi w celu realizacji zadań mieszczących się w sferach pożytku publicznego.</p> <p>Gmina Miejska Kętrzyn opracuje procedurę realizacji inicjatywy lokalnej.</p> <p><u>Narzędzia:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - program współpracy - procedura zawierania partnerstw projektowych pomiędzy organizacją 	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba konkursów na wybór partnera do zadania publicznego • Liczba zawartych umów partnerstwa projektowego • Liczba zgłoszonych wniosków w ramach inicjatywy lokalnej • Liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego w trybie inicjatywy lokalnej.





	pozarządową jako liderem, a Gminą Miejską Kętrzyn jako partnerem projektu	
--	---	--

Monitoring i wdrożenie:

1. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn istnieje procedura zawierania partnerstw w celu realizacji zadań publicznych i jest zawarta w programie współpracy?
2. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn istnieją ogólnodostępne reguły realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej?
3. Liczba konkursów na wybór partnera do zadania publicznego.
4. Liczba zawartych umów partnerstwa projektowego.
5. Liczba zgłoszonych wniosków w ramach inicjatywy lokalnej.
6. Liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego w trybie inicjatywy lokalnej.

STANDARD VI: Wspieranie inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych

I. Cel i zasady

Celem standardu jest pobudzenie aktywności lokalnej społeczności dzięki zapewnieniu przez samorząd kompleksowego wsparcia inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych.

Zasady współpracy:

1. **Zasada pomocniczości** – oznacza, możliwość powierzenia świadczenia usług wspierających organizacjom pozarządowym, a w przypadku, gdy organizacje już realizacją takie zadanie- wzmocnienia go.
2. **Zasada efektywności** – oznacza, że wsparcie dla organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich opiera się na wykorzystaniu dostępnych zasobów lokalowych. Dla zapewnienia lepszego wykorzystania zasobów wspiera tworzenie partnerstwa publiczno-społecznego.
3. **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza, że system wsparcia jest dostępny na równych warunkach – w zakresie korzystania z usług jak i szans ich realizacji.
4. **Zasada jawności** – oznacza, że informacje o funkcjonowaniu systemu wsparcia są powszechnie dostępne.
5. **Zasada suwerenności** - oznacza, że organizacja pozarządowe i inicjatywy nieformalne zachowują niezależność od podmiotów wspierających.
6. **Zasada partnerstwa**- oznacza, że system wsparcia organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich opiera się na współpracy samorządu i organizacji.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn.zm).





3. Ustawa z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r, poz. 782)
4. Roczny program Współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis/Narzędzia	Wskaźniki
Koordinator ds. wspierania organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich	Gmina Miejska Kętrzyn wspiera organizacje pozarządowe oraz obywatelskie inicjatywy nieformalne. W Urzędzie Miasta funkcjonuje stanowisko pełnomocnika ds. współpracy z organizacjami, który pełni jednocześnie rolę Koordynator. <u>Narzędzia:</u> - program współpracy	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba stanowisk pracy w urzędzie, w których zakresie obowiązków jest dbałość o realizację zasad współpracy z NGO
Wsparcie merytoryczne	Gmina Miejska Kętrzyn udziela wsparcia merytorycznego podmiotom, które chcą lub realizują zadania publiczne ogłaszane przez Burmistrza. <u>Narzędzia:</u> - Program współpracy - strona internetowa samorządu	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba spotkań informacyjnych, dotyczących aplikowania oraz realizacji zadań publicznych ze środków gminy; • Liczba spotkań/szkoleń zrealizowanych w danym roku które mają na celu wsparcie rozwoju organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich .
Wsparcie finansowe	Gmina Miejska Kętrzyn udziela organizacjom pozarządowym wsparcia finansowego (wkład własny), które przyczynia się do pozyskania funduszy zewnętrznych na realizację priorytetowych zadań publicznych <u>Narzędzie:</u> - Program współpracy	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba zorganizowanych spotkań JST i NGO • Liczba informacji o działaniach organizacji pozarządowych zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta • Liczba organizacji, które skorzystały ze wsparcia merytorycznego samorządu.
Wsparcie informacyjno-promocyjne	Gmina Miejska Kętrzyn wspiera działania informacyjno- promocyjne organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich z wykorzystaniem narzędzi będących do dyspozycji samorządu, w tym: wsparcie wolontariatu i aktywności obywatelskiej, wymiana informacji pomiędzy samorządem i organizacjami pozarządowymi o podejmowanych działaniach. <u>Narzędzia:</u> - Program współpracy - strona internetowa samorządu	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba informacji na stronach internetowych samorządu o działaniach dotyczących NGO

Monitoring i wdrożenie:





1. Czy istnieje co najmniej jedno z rozwiązań stanowiących instytucjonalne wsparcie organizacji w Gminie Miejskiej Kętrzyn – możliwość udzielania pożyczek / gwarancji organizacjom lub fundusz wkładu własnego, centrum organizacji pozarządowych?
2. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn jest osoba odpowiedzialna za współpracę z organizacjami pozarządowymi np. pełnomocnik ds. współpracy z organizacjami?
3. Czy w samorządzie istnieje:
 - a) procedura wykorzystania mienia komunalnego przez organizacje pozarządowe;
 - b) zapisy programu współpracy, przewidujące możliwość wykorzystania mienia komunalnego przez organizacje pozarządowe;
 - c) program wsparcia merytorycznego dla organizacji pozarządowych w przeciwdziałaniu dyskryminacji i promowaniu równości;
 - d) zapisy w programie dotyczące udzielania pożyczek, gwarancji i wkładów własnych;
 - e) procedura zawierania partnerstwa na rzecz prowadzenia ośrodka wspierania organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich;
 - f) zapis w programie współpracy o tworzeniu ośrodka wspierania organizacji pozarządowych i inicjatyw obywatelskich;
 - g) uchwała o inicjatywie lokalnej;
 - h) zapisy o wspieraniu inicjatyw obywatelskich w programie współpracy;
 - i) zapisy w programie współpracy przewidujące wsparcie instytucjonalne, doradcze, szkoleniowe, informacyjne i promocyjne, np. poprzez zlecenia zadania publicznego w ramach art. 4 ust.1 pkt.33 dla inicjatyw obywatelskich;
 - j) baza inicjatyw obywatelskich?
4. Liczba pożyczek i gwarancji udzielona przez samorząd organizacjom pozarządowym.
5. Liczba wniosków na wkład własny do zadań publicznych realizowanych ze źródeł pozabudżetowych.
6. Liczba wniosków w ramach inicjatywy lokalnej.
7. Liczba umów podpisanych w ramach inicjatywy.

STANDARD VII: Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych.

I. Cel i zasady

Celem standardu jest wielowymiarowe wspieranie przez samorząd integracji sektora organizacji pozarządowych.

Zasady współpracy:

1. **Zasada pomocniczości** – oznacza, że samorząd w jak najmniejszym stopniu ingeruje w zadania integrujące sektor pozarządowy, tworzy jedynie warunki dla tego procesu.
2. **Zasada efektywności** – sprzyja tworzeniu reprezentacji sektora pozarządowego, poprzez łączenie kompetencji i zasobów pozwalających aktywnie uczestniczyć w procesie konsultacji polityk publicznych
3. **Zasada uczciwej konkurencji** – oznacza, że szanse udziału w integracji sektora mają wszystkie działające na terenie gminy lub regionu organizacje pozarządowe.





4. **Zasada jawności** – oznacza, że szanse udziału w integracji sektora mają wszystkie działające na terenie gminy lub regionu organizacje pozarządowe.
5. **Zasada suwerenności stron** - oznacza, że integracja sektora pozarządowego ma charakter autonomiczny, dobrowolny i oddolny oraz wynika z przekonania organizacji pozarządowych o korzyściach oraz kosztach związanych z tym procesem.
6. **Zasada partnerstwa** - oznacza równoprawne traktowanie wszystkich zaangażowanych w proces organizacji. Opiera się na współpracy i samorządu i organizacji przy planowaniu, realizacji i ocenie realizowanego wsparcia. Zakłada również, że samorząd i organizacje pozarządowe tworzą partnerstwo publiczno-społeczne do realizacji tych zadań.

II. Podstawy prawne

1. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r., poz. 118 j.t. z późn.zm.)
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn.zm).
3. Ustawa z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014r, poz. 782)
4. Roczny program Współpracy Gminy Miejskiej Kętrzyn z organizacjami pozarządowymi

III. Działania i wskaźniki

Wzorcowe działania	Opis/Narzędzia	Wskaźniki
Baza danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie Miasta Kętrzyn	Zintegrowane środowisko lokalnych organizacji pozarządowych okazuje się bardziej pożądanym partnerem samorządu, ponieważ efektywniej i skuteczniej wpływa na kształt polityk publicznych oraz realizację powierzonych zadań i usług, a także staje się rzecznikiem grup organizacji w relacjach z samorządem. Prowadzenie bazy adresowej organizacji pozarządowych zawierająca niezbędne informacje umożliwiające kontakt organizacji pomiędzy sobą w celu znalezienia partnera; <u>Narzędzia:</u> - strona internetowa Urzędu Miasta w Kętrzynie	<ul style="list-style-type: none"> • Aktualna i dostępna na stronie internetowej baza organizacji pozarządowych
Formalne i nieformalne spotkania z organizacjami pozarządowymi	Gmina Miejska Kętrzyn i organizacje pozarządowe powinny wspólnie podejmować przedsięwzięcia integrując w ten sposób podmioty mogące jeszcze lepiej realizować zlecenie przez Gminę zadania publiczne. Realizując zadania publiczne z odpowiedzialnymi partnerami	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba formalnych spotkań organizacji z udziałem samorządu zrealizowanych w danym roku; • Liczba nieformalnych spotkań organizacji z udziałem





	<p>konieczne jest wspieranie ich integracji poprzez różne stymulowane przez Gminę formy np. organizowanie wspólnych spotkań, wydarzeń i działań promujących tę ideę.</p> <p><u>Narzędzia:</u> - Program Współpracy, - Strona internetowa Urzędu Miasta</p>	<p>samorządu zrealizowanych w danym roku;</p>
<p>Wspólne działania promocyjne organizacji pozarządowych</p>	<p>Fundamentem współpracy miasta z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji polityk i zadań publicznych jest partnerstwo – łączenie zasobów, wiedzy, doświadczenia, współudział, współdecydowanie i współodpowiedzialność za społeczność lokalną. Gmina Miejska Kętrzyn wspiera wspólne działania promocyjne organizacji pozarządowych</p> <p><u>Narzędzia:</u> - Program Współpracy</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Liczba wspólnych inicjatyw promujących NGO, które były wspierane przez samorząd, • Liczba informacji zamieszczona na stronie internetowej samorządu.

Monitoring i wdrożenie:

1. Czy Gmina Miejska Kętrzyn wspiera rozwój wolontariatu i inicjatyw obywatelskich podejmowanych przez mieszkańców?
2. Czy Gmina Miejska Kętrzyn wspiera i uczestniczy przynajmniej raz w roku w plenarnym spotkaniu miejscowych organizacji?
3. Czy w Gminie Miejskiej Kętrzyn istnieje lokalna federacja, sieć, związek lokalnych organizacji pozarządowych?
4. Czy w Gminie Miejskiej kętrzyn istnieje:
 - a) aktualna i dostępna na stronach www baza organizacji pozarządowych,
 - b) procedura powoływania grup tematycznych i problemowych,
 - c) procedura wykorzystywania kanałów informacji samorządu,
 - d) procedura wyłaniania RDPP?
5. Liczba spotkań branżowych organizowanych w ciągu roku.
6. Liczba spotkań plenarnych organizowanych w ciągu roku.
7. Liczba spotkań nieformalnych organizowanych w ciągu roku.
8. Liczba informacji o działaniach organizacji pozarządowych umieszczona na stronie samorządu.
9. Liczba reprezentacji organizacji pozarządowych.

Podsumowanie

Działalność oraz zaangażowanie podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, zaliczonych głównie do trzeciego sektora, w sferze realizacji zadań publicznych jest istotą funkcjonowania demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego





To właśnie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają one najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

Przygotowany przy udziale organizacji pozarządowych Lokalny Model Współpracy w Gminie Miejskiej Kętrzyn, stanowi wyraz zaangażowania obu stron w stworzenie optymalnego dokumentu opierającego się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasady oraz opracowane standardy siedmiu obszarów działań stanowią kompleksowe podejście do partnerskiej współpracy. Wzmacniają one działania związane z integracją lokalnej społeczności i prowadzą do identyfikacji wspólnych celów.

Opracowane standardy i zasady nie wyczerpują wszystkich możliwości współpracy, ale tworzą podstawę do inicjowania wspólnych działań na wielu płaszczyznach.

