

III. BUDŻET JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Procedury uchwalania budżetu Miasta Kętrzyna oraz rodzaj i szczegółowość materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu określono uchwałą Nr XLVI/232/10 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 lipca 2010 r.

Projekt budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 r. został przyjęty zarządzeniem Nr 342/2020 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uchwałą Nr RIO.IV-0120-448/20 z dnia 14 grudnia 2020 r. wydał negatywną opinię o przedłożonym projekcie budżetu na rok 2021 r., oraz pozytywnie zaopiniował możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie budżetu Miasta Kętrzyn na 2021 r.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 r. przewidywał:

- dochody ogółem – 134.093.825,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące – 120.694.153,00 zł,
 - dochody majątkowe – 13.399.672,00 zł,
- wydatki ogółem – 144.673.216,00 zł,
 - wydatki bieżące – 126.023.544,00 zł,
 - wydatki majątkowe – 18.649.672,00 zł,
- deficyt – 10.579.391,00 zł.

Deficyt budżetu przewidywano pokryć środkami pochodzącymi z kredytów w kwocie 6.079.391,00 zł oraz wolnymi środkami jako nadwyżką środków pieniężnych na rachunku budżetu wynikających z rozliczeń, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 4.500.000,00 zł.

Przychody budżetu wynosiły kwotę – 14.412.111,00 zł,

Rozchody budżetu stanowiły kwotę – 3.832.720,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem a w szczególności z ustawą o finansach publicznych. Biorąc pod uwagę przedstawione wielkości dochodów i wydatków budżetu na rok 2021, w tym dochody i wydatki bieżące, Skład Orzekający stwierdził, że zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

Stosownie do kwot wykazanych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 rok, dochody bieżące wynosiły 120.694.153,00 zł, wydatki budżetowe wynosiły



126.023.544,00 zł. nadwyżki z lat ubiegłych nie wykazano, a wolne środki to kwota 4.500.000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził, że wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki o kwotę 829.391,00 zł, tak więc uchwalenie budżetu na 2021 r. stosownie do art. 242 ust. 1 nie było możliwe.

Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm., od dnia 8 sierpnia 2022 r. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) „Wydanie przez izbę negatywnej opinii o projekcie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.”

Na podstawie wyciągu z protokołu XXXIII/2020 Sesji Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 grudnia 2020 r. w/w negatywna opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w sprawie projektu budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn na rok 2021 została przedstawiona Radzie Miejskiej w Kętrzynie.

Projekt budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów i wydatków.

Skład orzekający wydając pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego w 2021 r., przedstawionego przez Burmistrza Miasta Kętrzyn ustalił co następuje:

Planowane dochody wynosiły – 134.093.825,00 zł,

Planowane wydatki wynosiły – 144.673.216,00 zł,

Deficyt budżetowy wynosił – 10.579.391,00 zł,

Przychody – 14.412.111,00 zł,

Rozchody – 3.832.720,00 zł.

Burmistrz Miasta Kętrzyn w § 3 projektu uchwały budżetowej na 2021 r. wskazał, że deficyt budżetu Gminy zostanie sfinansowany:

- kredytem w wysokości 6.079.391,00 zł,
- wolnymi środkami w wysokości 4.500.000,00 zł.

W/w źródła były zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Sposób finansowania deficytu przedstawiono w załączniku nr 9 „Przychody i rozchody budżetu na 2021 r.” będącym integralną częścią projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 r.

W/w uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie została opublikowana na stronie BIP Urzędu Miasta Kętrzyn, co było zgodne z art. 246 ust. 2, w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.



Projekt WPF Gminy Miejskiej Kętrzyn na lata 2021-2033 został przyjęty zarządzeniem Nr 341/2020 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 12 listopada 2020 r.

Projekt przewidywał w roku 2021 dochody w wysokości 134.093.825,00 zł i wydatki w wysokości 144.673.216,00 zł. Deficyt miał wynieść 10.579.391,00 zł. Prognozowana łączna kwota długu na koniec 2021 r. wynosiła 42.501.472,00 zł. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Miejskiej Kętrzyn na lata 2021 – 2033 wynikało, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2021 oraz latach następnych została zachowana.

Projekt uchwały budżetowej został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Uchwałą Nr RIO.IV-0120-449/20 z dnia 14 grudnia 2020 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydał negatywną opinię w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Kętrzyn na lata 2021 – 2033.

W załączniku nr 1 dotyczącym WPF na lata 2021-33 wykazano w roku 2021 dochody bieżące w wysokości 120.694.153,00 zł i wydatki bieżące w wysokości 126.023.544,00 zł. nadwyżki z lat ubiegłych nie wykazano, a wolne środki to kwota 4.500.000,00 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

Natomiast stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w WPF i budżecie j.s.t. powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu j.s.t.

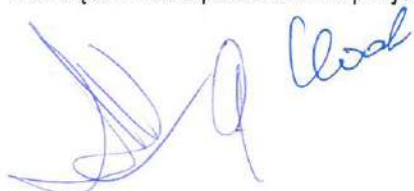
Postanowienia art. 229 ustawy o finansach publicznych oznaczają, że wartości przyjęte w WPF muszą być tak ustalone by Gmina mogła uchwalić budżet w roku 2021 skoro WPF i budżet muszą być ze sobą zgodne.

Powyżej przedstawione wartości kwotowe prowadziły do sytuacji, w której zgodnie z zasadami art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Gmina Miejska Kętrzyn nie mogła uchwalić budżetu.

W/w uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie została opublikowana na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Kętrzynie co było zgodne z art. 246 ust. 2, w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W/w wymieniona opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie została przedstawiona Radzie Miejskiej w Kętrzynie (wyciąg z protokołu nr XXXIII/2020 Sesji Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 grudnia 2020 r.).

Zgodnie z art. 248 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Kętrzyna dnia 20 listopada 2020 r. przekazał kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kętrzyn informacje niezbędne do opracowania projektu planów finansowych jednostek.



Projekty planów finansowych jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Kętrzyn podpisane przez kierowników jednostek organizacyjnych, zostały przekazane Burmistrzowi w dniu 21 grudnia 2020 r.

Rada Miejska w Kętrzynie uchwałą Nr XXXIII/231/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. uchwaliła budżet Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 r. Planowane wydatki bieżące nie przekraczały kwoty planowanych dochodów bieżących.

Upoważniono Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości limitów zobowiązań, określonych w § 5 uchwały tzn.:

- finansowanie przejściowego deficytu w budżecie w kwocie 5.000.000,00 zł,
- finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.250.000,00 zł,
- finansowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 3.832.720,00 zł.

Ponadto upoważniono Burmistrza Miasta do:

1) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,

2) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, tj. do:

a) przesunięcia planu wydatków bieżących między paragrafami w rozdziałach i między rozdziałami, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,

b) przesunięcia planu wydatków na wynagrodzenia osobowe i bezosobowe oraz pochodne od tych wynagrodzeń między paragrafami w rozdziałach i między rozdziałami, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,

c) przesunięcia planu wydatków między grupami w rozdziałach i między rozdziałami, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,

d) przesunięcia wydatków majątkowych dotyczących inwestycji i zakupów inwestycyjnych objętych załącznikiem nr 5 pomiędzy paragrafami oraz między rozdziałami z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami,

e) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych:

- ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności z budżetu środków europejskich o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

- ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w ramach działów klasyfikacji budżetowej w budżecie miasta, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

- ze zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich z wyłączeniem

wprowadzania nowych zadań inwestycyjnych,

3) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym gminy, tj.: przesunięcia planu wydatków bieżących między paragrafami w rozdziałach,

4) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Uchwała budżetowa spełniała wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie Miejskiej Kętrzyn ustawami został ustalony w załączniku nr 7 do ww. uchwały.

Układ wykonawczy budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 r. został opracowany w szczególności w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji dochodów i wydatków. Dnia 4 stycznia 2021 r., w terminie określonym w art. 249 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Kętrzyna przekazał podległym jednostkom informacje o ostatecznych kwotach dochodów i wydatków tych jednostek oraz wysokości dotacji i wpłat do budżetu.

Zarządzeniem Nr 104/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Kętrzyn za rok 2021 r. oraz wykonania za rok budżetowy WPF Miasta Kętrzyn obowiązującej w latach 2021-33, Burmistrz Miasta Kętrzyn przyjął sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy miejskiej Kętrzyn za 2021 r.

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za 2021 r., sprawozdania finansowego za rok 2021, sprawozdania samorządowych instytucji kultury, informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Kętrzynie uchwałą z dnia 2 czerwca 2022 r. pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta oraz wniosła do Rady Miejskiej w Kętrzynie wnioski o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Kętrzyn z wykonania budżetu Miasta za 2021 rok.

Uchwałą Nr RIO.VIII-0120-302/22 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 13 czerwca 2022 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydał pozytywną opinię o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną rady Miejskiej w Kętrzynie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Kętrzyn za 2021 r.

Uchwałą Nr LVI/418/2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. Rada Miejska w Kętrzynie udzieliła absolutorium Burmistrzowi Miasta Kętrzyn za wykonanie budżetu za 2021 r.

1. Dochody budżetowe.

Plan i wykonanie dochodów budżetowych Gminy Miejskiej Kętrzyn w 2021 r. według poszczególnych działów klasyfikacji budżetowej, na dzień 31 grudnia 2021 r., przedstawia poniższa tabela:

LP.	Dział	Nazwa działu	Plan po zmianach (w zł)	Wykonanie (w zł)
1.	010	Rolnictwo i łowiectwo	5.994,17	5.994,17
2.	600	Transport i łączność	184.207,00	173.545,02

3.	700	Gospodarka mieszkaniowa	7.817.318,00	7.465.656,62
4.	710	Działalność usługowa	237.000,00	245.790,00
5.	750	Administracja publiczna	937.681,00	460.141,81
6.	751	Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	5.573,00	5.573,00
7.	754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	7.550,00	9.171,22
8.	756	Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej	35.798.229,00	39.852.608,21
9.	758	Różne rozliczenia	38.225.189,00	38.225.384,74
10.	801	Oświata i wychowanie	4.361.869,72	4.201.316,03
11.	851	Ochrona zdrowia	48.416,00	48.299,82
12.	852	Pomoc społeczna	7.776.741,00	5.710.020,18
13.	854	Edukacyjna opieka wychowawcza	241.635,00	233.137,34
14.	855	Rodzina	36.803.300,00	36.221.600,46
15.	900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	9.607.635,69	7.132.085,07
16.	921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	572.716,00	225.958,56
17.	926	Kultura fizyczna	349.208,00	308.482,74
OGÓŁEM:			143.016.262,58	140.524.764,99

1.1. Subwencje i dotacje.

A. Subwencje.

Wysokość planowanych i uzyskanych subwencji przedstawia poniższa tabela:

Treść	Plan po zmianach	Wykonanie
Subwencja ogólna:		
- część oświatowa	18.775.330,00	18.775.330,00
- część wyrównawcza	10.092.042,00	10.092.042,00
- część równowaząca	213.201,00	213.201,00

W budżecie Gminy Miejskiej Kętrzyn na 2021 r. kwoty subwencji ujęte zostały zgodnie z pismami Ministerstwa Finansów w Warszawie w odpowiedniej wysokości i w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej.

B. Dotacje.

1. Różnice kursowe (§ 1510).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
900	90095	Różnice kursowe	0,00	2.496,98		

2. Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w paragrafie 205 (§ 2008).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
900	90095	Dotacja - Program Współpracy Transgranicznej Polska-Rosja 2014-2020	1.283.583,00	0,00		

3. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami (§ 2010):

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
010	01095	Zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie paliwa	5.994,17	5.994,17	100	-
750	75011	Urząd Stanu Cywilnego, ewidencja dowodów osobistych	303.656,00	303.656,00	100	-
750	75056	Spis powszechny i inne	45.573,00	45.573,00	100	-
751	75101	Aktualizacja rejestru wyborców	5.573,00	5.573,00	100	-
801	80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	326.751,72	326.751,72	100	-
851	85195	Pozostała działalność	2.220,00	2.040,00	91,89	31.12.2021-180,00 zł
852	85203	Ośrodki Wsparcia	1.398.495,00	1.332.683,51	95,29	31.12.2021-36.996,21 zł 31.12.2021-28.815,28 zł
852	85215	Dodatki mieszkaniowe	7.417,00	6.732,80	90,78	31.12.2021-151,20 zł Otrzymano dotację w wysokości 6.884,00 zł
852	85219	Ośrodki pomocy społecznej	15.718,00	15.717,75	99,99	31.12.2021-0,25 zł
852	85228	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	114.634,00	114.093,04	99,53	31.12.2021-540,96 zł
855	85502	Świadczenia rodzinne	11.057.199,00	10.794.084,91	97,62	31.12.2021-263.114,09 zł
855	85503	Karta dużej rodziny	1.111,00	1.111,00	100	-
855	85504	Wspieranie rodziny	930,00	930,00	100	-
855	85513	Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	162.055,00	151.421,14	93,44	31.12.2021 - 10.633,86 zł

4. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (§ 2020):

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
710	71035	Utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych	6.000,00	6.000,00	100	-

5. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (§ 2030):

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Szkoły podstawowe	82.000,00	82.000,00	100	-
801	80103	Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	108.854,00	108.854,00	100	-
801	80104	Dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego	984.099,00	984.099,00	100	-
801	80148	Stołówki szkolne i przedszkolne	60.030,40	60.030,40	100	-
801	80149	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	16.181,00	16.181,00	100	-
852	85213	Opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne z budżetu państwa za osoby uprawnione	102.928,00	97.586,94	94,81	31.12.2021-5.341,06 zł
852	85214	Dofinansowanie wypłat zasiłków okresowych	1.123.000,00	1.116.416,29	99,41	31.12.2021-6.583,71 zł
852	85216	Dofinansowanie wypłat zasiłków stałych	1.118.000,00	1.109.248,55	99,22	31.12.2021-8.751,45 zł

852	85219	Ośrodki pomocy społecznej	535.621,00	535.621,00	100	-
852	85228	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	64.506,00	63.362,00	98,23	Otrzymano dotację w kwocie niższej, niż wynika z planu
852	85230	Pomoc w zakresie dożywiania	688.000,00	686.027,00	99,71	31.12.2021-1.973,00 zł
852	85295	Pozostała działalność	6.000,00	0,00	0,00	Nie otrzymano dotacji
854	85415	Stypendia	219.000,00	210.579,00	96,15	31.12.2021-8.421,00 zł
855	85516	System opieki nad dziećmi do lat 3	183.600,00	183.600,00	100	--

6. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej finansowanych w całości przez budżet państwa w ramach programów rządowych (§ 2040):

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
854	85415	Zakup podręczników w ramach programu „Wyprawka szkolna”	22.635,00	22.558,34	99,66	16.12.2021- 76,66 zł

7. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (§ 2057).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	757.615,50	638.435,21	84,27	-
801	80104	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	232.684,00	232.426,36	99,89	-

8. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (§ 2059).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	95.157,00	75.110,03	78,93	

9. Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci (§ 2060).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
855	85501	Świadczenia wychowawcze 500+	25.112.115,00	24.751.026,13	98,56	31.12.2021-361.088,87 zł

10. Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 (§ 2180).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Szkoły podstawowe/ laboratoria przyszłości	514.300,00	333.099,78	64,77	
851	85195	Dotacja na wyposażenie punktu szczepień	41.596,00	41.588,72	99,98	23.12.2021-87,28 zł

11. Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2310).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Prowadzenie wspólnych zajęć religii	18.000,00	28.438,65		08.10.2021-227,80 zł 13.10.2021-0,65 zł
801	80104	Utrzymanie dzieci przedszkolnych spoza gminy	450.000,00	747.011,27		-

12. Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2320).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
600	60014	Utrzymanie zimowe dróg (powiat)	48.500,00	42.212,88	87,04	31.12.2021-221,60 zł

13. Dotacje celowe otrzymane od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 2330).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
600	60013	Utrzymanie rond i chodników w pasach dróg wojewódzkich	70.001,00	70.001,00	100	-

14. Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (§ 2360).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
750	75023	Udostępnienie danych osobowych 5 proc.	0,00	57,35		-
852	85203	Środowiskowy Dom Samopomocy 5 proc.	500,00	251,84		-
852	85228	Usługi opiekuńcze 5 proc.	0,00	298,58		-
855	85502	Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	78.380,00	136.034,95		-
855	85503	Karta Dużej Rodziny 5 proc.	0,00	1,51		-

15. Wpływy do budżetu pozostałości środków finansowych gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej (§ 2400).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Środki z rachunku prowadzonego na podst. art. 223 uofp	0,00	32.361,77		-

16. Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (§ 2460).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
900	90095	Wpływy z różnych dochodów (Dotacja „Czyste Powietrze – 9.330,69 zł, dotacja na likwidację barszczu Sosnowskiego – 3.000,00 zł.	12.480,69	12.330,69	98,80	Dotacja do wysokości 12.330,69

17. Rekompensaty utraconych dochodów w podatkach i opłatach lokalnych (§ 2680).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
756	75615	Rekompensata z tyt. utraconych dochodów – osoby prawne	25.000,00	95.217,00		-
756	75616	Rekompensata z tyt. utraconych dochodów – osoby fizyczne	84.000,00	69.602,00		

18. Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł (§ 2700).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Szkoły podstawowe dofinansowanie zadań własnych dotacja „Złoty Talerz”	22.000,00	22.000,00	100	-

19. Środki na uzupełnienie dochodów gmin (§ 2750).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
758	75802	Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego	4.784.682,00	4.784.682,00	100	-

20. Dotacja celowa otrzymana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie programów polityki zdrowotnej (§ 2780).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
926	92604	MOSiR - Dotacja	30.000,00	30.000,00	100	-

21. Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności (§ 2950).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
758	75814	Środki z niewykorzystanych dotacji	3.070.000,00	3.070.000,00	100	-

22. Wpłata środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego (§ 2990).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
758	75814	Środki niewykorzystane w ramach środków niewygasających	23.536,00	23.536,00	100	-

23. Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 (§ 6090).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
801	80101	Szkoły podstawowe/ dotacja laboratoria przyszłości	30.000,00	30.000,00	100	-

24. Dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (§ 6100).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
852	85203	Dofinansowanie ze środków RFIL	2.280.922,00	112.697,93		-

25. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach

publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w paragrafie 625 (§ 6207).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
600	60004	Niskoemisyjna Komunikacja Miejska w Kętrzynie	5.782,00	0,00		-
700	70095	Poprawa efektywności energetycznej komunalnych budynków mieszkalnych w Gminie Miejskiej Kętrzyn	481.410,00	0,00		
750	75095	Rozwój e-usług w Gminie Miejskiej Kętrzyn	588.652,00	0,00		
801	80101	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	404.965,00	241.716,90		
921	92195		309.380,00	0,00		

26. Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w paragrafie 625 (§ 6208).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
900	90095	Dofinansowanie Program Współpracy Transgranicznej	764.000,00	0,00		

27. Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (§ 6259).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
700	70095	Poprawa efektywności energetycznej komunalnych budynków mieszkalnych w Gminie Miejskiej Kętrzyn	53.490,00	0,00		
801	80101	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	39.355,00	26.857,43		
921	92195	Dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014-2020	34.376,00	0,00		

28. Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, pozyskane z innych źródeł (§ 6290).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
700	70006	Spółeczna Inicjatywa Mieszkaniowa	3.000.000,00	3.000.000,00	100	-
758	75814	Dofinansowanie z Funduszu Solidarnościowego	1.246.365,00	1.246.364,00	100	-

29. Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych (§ 6350).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
600	60016	Fundusz Dróg Samorządowych – przebudowa ul. Ogrodowej w Kętrzynie	1.000,00	0,00		

30. Dotacje celowe otrzymana z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 6630).

Dział	Rozdział	Treść	Plan po zm.	Wykonanie	%	Data zwrotu i kwota
900	90095	Granty Marszałka dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych	14.997,00	14.989,48		31.12.2021 7,52 zł
926	92695	Małe granty na infrastrukturę	37.000,00	36.994,56		27.12.2021- 5,44 zł

Zwrotu powyższych niewykorzystanych kwot dotacji otrzymanych z budżetu państwa, dokonano w terminie wynikającym z przepisów art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do treści którego: „Dotacje udzielone z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego lub w terminie określonym w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 181 ust. 3 podlegają zwrotowi do budżetu państwa odpowiednio do dnia 31 stycznia następnego roku albo w terminie 21 dni od dnia określonego w tym rozporządzeniu, z zastrzeżeniem art. 151 ust. 2 pkt 6 oraz terminów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 189 ust. 4 i 4a”.

1.1.1. W nawiązaniu do informacji sygnałnej z dnia 29.08.2022 r. (data wpływu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie 1.09.2022 r.) w zakresie dotacji, która została przyznana przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego na remont ul. Górnej i Ogrodowej w Kętrzynie odstąpiono od czynności kontrolnych w tym zakresie, ze względu na prowadzone czynności sprawdzające przez Komendę Powiatową Policji w Kętrzynie.

Pismem KR 14240/14080/D/2021 z dnia 12.07.2021 r. (data wpływu do Urzędu Miasta Kętrzyn (16.07.2021 r.), Zastępcą Naczelnika Wydziału Kryminalnego Komendy Powiatowej Policji w Kętrzynie zwrócił się do Urzędu Miasta Kętrzyn, o udostępnienie kopii dokumentów dotyczących przedmiotowej sprawy. Z ww. pisma wynika, że Komenda Powiatowa Policji w Kętrzynie prowadzi czynności sprawdzające w sprawie niedopełnienia obowiązków przez Burmistrza Miasta Kętrzyn w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych pn. „Budowa ul. Górnej w Kętrzynie” oraz „Przebudowa ul. Ogrodowej w Kętrzynie”. Na powyższy wniosek Policji, Burmistrz Miasta Kętrzyn pismem znak BRM.042.8.3.2020/2021 z dnia 22.07.2021 r. (data wpływu do KPP w Kętrzynie 23.07.2021 r.) przekazał dokumenty dotyczące zadań inwestycyjnych pn. „Budowa ul. Górnej w Kętrzynie” oraz „Przebudowa ul. Ogrodowej w Kętrzynie”.

1.2. Dochody z tytułu podatków i opłat.

Tytuł	2021 rok	
	Plan	Wykonanie
§ 0270 Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym		
Rozdział 75619	89.763,00	89.762,92
§ 0310 podatek od nieruchomości		
Rozdział 75615	6.250.000,00	6.592.445,77

Rozdział 75616	3.050.000,00	3.436.207,04
§ 0320 podatek rolny		
Rozdział 75615	12.000,00	12.584,00
Rozdział 75616	23.000,00	26.776,70
§ 0330 podatek leśny		
Rozdział 75615	70,00	70,00
Rozdział 75616	7,00	2,48
§ 0340 podatek od środków transportowych		
Rozdział 75615	120.000,00	100.816,96
Rozdział 75616	170.000,00	298.438,12
§ 0350 podatek opłacany w formie karty podatkowej		
Rozdział 75601	30.000,00	71.028,44
§ 0360 podatek od spadków i darowizn		
Rozdział 75616	180.000,00	133.367,50
§ 0370 opłata od posiadania psów		
Rozdział 75616	80,00	351,04
§ 0410 wpływy z opłaty skarbowej		
Rozdział 75618	350.000,00	368.408,90
§ 0430 wpływy z opłaty targowej		
Rozdział 75616	-	-
§ 0440 Wpływy z opłaty miejscowej		
Rozdział 75616	-	-
§ 0460 wpływy z opłaty eksploatacyjnej		
Rozdział 75618	-	-
§ 0480 wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych		
Rozdział 75618	759.883,00	659.171,53
§ 0490 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw		
Rozdział 75616	-	-
Rozdział 75618	187.530,00	212.212,72
§ 0500 podatek od czynności cywilnoprawnych		
Rozdział 75615	5.000,00	8.892,00
Rozdział 75616	1.000.000,00	1.551.977,34
§ 0570 grzywny oraz kary od osób fizycznych		
Rozdział 75616	-	-
§ 0580 grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych		
Rozdział 75615	-	-
§ 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień		
Rozdział 75615	60,00	434,00
Rozdział 75616	2.000,00	9.330,77
Rozdział 75618	-	-
Wpływy z różnych opłat § 0690		
Rozdział 75615	-	-
Rozdział 75616	-	-
Rozdział 75618	5.500,00	6.631,53
§ 0910 odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat		
Rozdział 75601	0,00	1.255,87
Rozdział 75615	12.000,00	10.872,18
Rozdział 75616	32.000,00	62.712,69
Rozdział 75618	0,00	212,49
§ 0010 udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych		
Rozdział 75621	22.660.336,00	24.528.282,00
§ 0020 udziały w podatku dochodowym od osób prawnych		
Rozdział 75621	750.000,00	1.505.544,22

Dochody z tytułu podatków wykazane w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31.12.2021 r. (korekta nr 2) z dnia 29.06.2022 r. były zgodne z danymi ewidencji księgowej.

1.2.1. Rachunkowość podatków i opłat.

Ewidencję podatków i opłat lokalnych w Urzędzie Miasta Kętrzyn będącą integralną częścią ewidencji księgowej z wykorzystaniem kont syntetycznych planu kont Urzędu (§ 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad

rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375) prowadzono za pomocą systemu finansowo księgowego FOKA do spraw związanych z windykacją należności oraz systemu WYDRA do spraw związanych z wymiarem podatków. Programy znajdowały się w wykazie programów komputerowych użytkowanych w Gminie Miejskiej Kętrzyn.

W ewidencji analitycznej prowadzone były konta podatników (oddzielnie osoby fizyczne i prawne dla podatków: rolnego, leśnego, od nieruchomości i od środków transportowych).

Na podstawie kont podatników można było ustalić: stan zaległości i nadpłat na początku roku, stan zaległości i nadpłat na koniec roku, wymiar podatku i przypisy w ciągu roku, odpisy, zwroty, uregulowane odsetki za zwłokę i koszty egzekucyjne, kwotę i datę wpłaty poszczególnych rat podatku, nr dowodu księgowego.

1.2.2. W kontrolowanym okresie, w zakresie realizacji dochodów Gminy Miejskiej Kętrzyn z tytułu podatków i opłat lokalnych obowiązywały następujące uchwały Rady Miejskiej w Kętrzynie:

- Nr III/20/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,
- Nr III/21/2018 z dnia 10 grudnia 2018 roku w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn,
- Nr XXX/184/16 z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

Gmina Miejska Kętrzyn została zaliczona do II okręgu podatkowego, co wynika z załącznika do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 grudnia 2001 roku w sprawie zaliczenia gmin oraz miast do jednego z czterech okręgów podatkowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1614).

Podstawę do obliczenia stawek podatku rolnego w Gminie Miejskiej Kętrzyn stanowił komunikat Prezesa GUS z dnia 19 października 2020 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2021 (M. P. poz. 982). Cena skupu wynosiła 58,55 zł/dt.

Stawki podatku rolnego w Gminie Miejskiej Kętrzyn wynosiły:

- od 1 ha przeliczeniowego gruntów gospodarstw rolnych: $2,5 \text{ q żyta} \times 58,55 \text{ zł/1q} = 146,38 \text{ zł}$,
- od 1 ha pozostałych gruntów: $5 \text{ q żyta} \times 58,55 \text{ zł/1q} = 292,75 \text{ zł}$

Rada Miejska w Kętrzynie nie podjęła uchwały w sprawie obniżenia kwoty stanowiącej średnią cenę sprzedaży drewna przyjmowaną jako podstawa obliczenia podatku leśnego w 2021 r. (komunikat Prezesa GUS z dnia 19 października 2020 r. w sprawie średniej ceny sprzedaży drewna obliczonej wg średniej ceny drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2020 r. (M. P. poz. 983). Średnia cena sprzedaży drewna przyjmowana do obliczenia stawki podatku leśnego w 2020 r. wynosiła 196,84 zł za 1 m³.

W 2021 r. do obliczania wysokości podatku leśnego od 1 ha za rok podatkowy stosowano stawkę wynoszącą:

- równowartość pieniężną $0,220 \text{ m}^3$ drewna, obliczoną wg średniej ceny sprzedaży drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały roku 2020 (tj.: $0,220 \text{ m}^3 \times 196,84 \text{ zł/m}^3 = 43,3048 \text{ zł}$);
- dla lasów ochronnych oraz lasów wchodzących w skład rezerwatów przyrody i parków narodowych stawka podatku leśnego obniżona o 50%, zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888 z późn. zm.).

1.2.3. Rozliczenie podatków w Gminie Miejskiej Kętrzyn za 2021 r. wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. przedstawia poniższe zestawienie:

osoby fizyczne (w zł)				
	Podatek rolny	Podatek leśny	podatek od nieruchomości	podatek od środków transportowych
Ilość podatników	398	4	8606	159
B. O.	3.043,98	1,00	1 444 805,96	273 725,75
Przypis	25 334,00	3,00	3 336 306,22	242 783,00
Odpis	163,00	0,00	39 152,00	14 481,00
Wpłaty	26 776,70	2,48	3 436 207,04	298 438,12
Saldo Zaległości	2 771,54	1,52	1 317 402,24	165 930,91
Saldo Nadpłat	1 333,26	0,00	46 007,47	1 991,46
Pobrane odsetki	357,32	0,00	41 396,82	19 360,93

osoby prawne i jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej (w zł)				
	podatek rolny	Podatek leśny	podatek od nieruchomości	podatek od środków transportowych
Ilość podatników	1	1	212	35
B. O.	6 800,00	0,00	1 887 671,04	12 744,86
Przypis	13 612,00	70,00	6 730 207,03	104 205,00
Odpis	0,00	0,00	205 056,50	4 097,00
Wpłaty	12 584,00	70,00	6 592 445,77	100 816,96
Saldo Zaległości	7 829,00	0,00	1 802 556,63	12 160,30
Saldo Nadpłat	1,00	0,00	25 437,83	124,40
Pobrane odsetki	0,00	0,00	10 028,70	843,48

Gmina Miejska Kętrzyn największe dochody osiągnęła z tytułu wpłat pochodzących z tytułu podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych osób fizycznych oraz z podatku od nieruchomości i podatku od środków transportowych od osób prawnych oraz

jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej. W związku z tym kontroli poddano dochody osiągnięte z wpłat z tytułu podatku od nieruchomości osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej oraz dochody z tytułu podatku od środków transportowych od osób fizycznych i osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

1.2.4. Powszechność opodatkowania.

1.2.4.1. Kontroli poddano powszechność opodatkowania podatkiem od nieruchomości wybudowanych budynków, których budowę zakończono w 2020 r., zgodnie z zawiadomieniami o zakończeniu budowy złożonymi do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie. Kontrolą objęto 1 losowo wybrane zawiadomienie o zakończeniu budowy złożone w 2020 r. do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie, którego kserokopię przekazano następnie kontrolowanej jednostce.

Stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) jeżeli okolicznością, od której jest uzależniony obowiązek podatkowy, jest istnienie budowli albo budynku lub ich części, obowiązek podatkowy powstaje z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budowli albo budynku lub ich części przed ich ostatecznym wykończeniem.

Kontrolą objęto:

a) zawiadomienie o zakończeniu budowy obiektu budowlanego – znak PINB 5130.16.2020 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie z dnia 27.01.2020 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kętrzynie udzielił pozwolenia na użytkowanie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działce nr 38/1 w obrębie 3 Miasto Kętrzyn na rzecz inwestora na podstawie pozwolenia na budowę Nr WAI 6743.1.171.2016 z dnia 31 października 2016 r. Podatnik o nr ewidencyjnym PN009802/F, złożył informację na podatek od nieruchomości w dniu 12 listopada 2020 r., tj. po terminie określonym w art. 6 ust. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym osoby fizyczne, z zastrzeżeniem ust. 11, są obowiązane złożyć właściwemu organowi podatkowemu informację o nieruchomościach i obiektach budowlanych, sporządzoną na formularzu według ustalonego wzoru, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających powstanie albo wygaśnięcie obowiązku podatkowego w zakresie podatku od nieruchomości lub od dnia zaistnienia zdarzenia”.

Organ podatkowy decyzją nr PN 009802/F/000391/2021-0 z dnia 5 stycznia 2021 r. opodatkował podatkiem od nieruchomości budynki oraz grunty zgodnie ze stawkami zawartymi w uchwale Nr III/20/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,



1.2.4. Podatek od nieruchomości od osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej.

Według rejestru przypisów i odpisów na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn w 2021 r. było 214 podatników podatku od nieruchomości od osób prawnych i nie posiadających osobowości prawnej. Metodą doboru przypadkowego do kontroli wybrano 10 podatników:

- „ANWIM S.A.” S. A. ul. Stańczyka 3, 01-237 Warszawa,
- I Liceum Ogólnokształcące w Kętrzynie, ul. Powstańców Warszawy 2, 11-400 Kętrzyn,
- Izba Administracji Skarbowej, ul. Al. Marszałka Piłsudskiego 59a, 10-950 Olsztyn,
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Kętrzynie, ul. Plac Słowiański 1a, 11-400 Kętrzyn,
- Muzeum im. Wojciecha Kętrzyńskiego, ul. Plac Zamkowy 1, 11-400 Kętrzyn,
- Światłowod Inwestycje Sp. Z o. o., ul. Aleje Jerozolimskie 160, 02-326 Warszawa,
- MST Sp. Z o. o. ul. Bolesława Chrobrego 8, 11-400 Kętrzyn,
- SIGNIFY Poland Sp. Z o. o., ul. Kossaka 150, 64-920 Piła,
- Sznytko Jubirex Sp. J. ul. Adama Mickiewicza 9 m 20, 10-551 Olsztyn,
- Wspólnota Mieszkaniowa, ul. Bydgoska 11a Kętrzynie, 11-400 Kętrzyn.

W trakcie kontroli stwierdzono:

- deklaracje wpłynęły do urzędu w terminach zgodnych z przepisami art. 6 ust. 9 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- złożone deklaracje posiadały adnotację upoważnionego pracownika Urzędu Miejskiego w Kętrzynie o dokonanej weryfikacji pod względem merytorycznym, zgodnie z art. 272 i 274 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm., od 23.08.2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 z późn. zm.),
- podatnicy zostali opodatkowani zgodnie ze stawkami dotyczącymi budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej,
- kontrolowani podatnicy uregulowali należności z tytułu podatku od nieruchomości w terminach zgodnych z przepisami art. 6 ust. 9 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- objęte kontrolą deklaracje zawierały potwierdzenie daty wpływu do Urzędu Miasta Kętrzyn.
- objęte kontrolą deklaracje zawierały potwierdzenie daty wpływu do Urzędu Miejskiego w Kętrzynie.

1.2.5. Podatek od środków transportowych .

Stawki podatku od środków transportowych, obowiązujące od 1 stycznia 2021 roku, określone zostały uchwałą Nr III/21/2018 z dnia 10 grudnia 2018 r w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn,



Kontroli poddano przestrzeganie przepisów o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie dotyczącym podatku od środków transportowych.

W 2021 roku podatek od środków transportowych opłacało:

- 181 podatników- osoby fizyczne,
- 35 podatników – osoby prawne.

Ewidencję podatku od środków transportowych jednostka prowadziła techniką komputerową (kartoteka podatnika).

Na podstawie informacji podatkowych przesłanych przez Starostwo Powiatowe w Kętrzynie zawierających wykazy pojazdów objętych podatkiem od środków transportowych oraz deklaracji na podatek od środków transportowych DT- 1 z załącznikiem o posiadanych środkach transportowych DT- 1/A i kartotek podatnika skontrolowano terminowość składania deklaracji oraz prawidłowość naliczania podatku.

metodą doboru przypadkowego do kontroli wybrano 5 podatników od środków transportowych od osób fizycznych oraz 5 podatników od osób prawnych i jednostek nie posiadających osobowości prawnej:

- konto szczegółowe PT0001031/F,
- konto szczegółowe PT000060/F,
- konto szczegółowe PT000040/F,
- konto szczegółowe PT000013/F,
- konto szczegółowe PT000041/F,

Osoby prawne oraz nie posiadające osobowości prawnej:

- Miejskie Wodociągi i Kanalizacja Sp. Z o. o., ul. Poznańska 6, 11-400 Kętrzyn,
- Zarząd Dróg Powiatowych w Kętrzynie, ul. Bałtycka 20, 11-400 Kętrzyn,
- Urząd Miasta Kętrzyn ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn,
- Zatorze Sp. J. ul. Cukrownicza 1a, 11-400 Kętrzyn,
- Warmińsko-Mazurski Oddział Straży Granicznej, ul. Generała Władysława Sikorskiego 78, 11-400 Kętrzyn.

W trakcie kontroli stwierdzono, że:

- wszyscy kontrolowani podatnicy złożyli deklaracje na podatek od środków transportowych w terminie wymaganym przepisami art. 9 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- zastosowane stawki podatku były zgodne z odpowiednią uchwałą Rady Miejskiej w Kętrzynie,
- deklaracje zawierały adnotacje upoważnionego pracownika Urzędu Miejskiego w Kętrzynie o dokonanej weryfikacji, zgodnie z art. 272 i art. 274 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa.

- należności podatkowe w/w podatników dokonane zostały w terminach zgodnych z przepisami art. 11 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych .
- korekty składane były w 14 dniowym terminie od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie lub wygaśnięcie obowiązku podatkowego lub zmiany siedziby podatnika.

1.2.6. Realizacja zaległości podatkowych.

Kontrolę przeprowadzono pod kątem zgodności postępowania egzekucyjnego w stosunku do zasad określonych w:

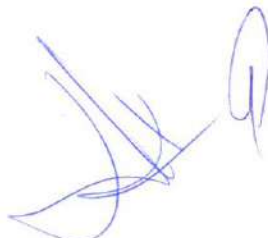
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 1294), obowiązującego do dnia 19 lutego 2021 r.,
- rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz. U. poz. 2194),
- rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 2083), obowiązującego od dnia 20 lutego 2021 r.,
- ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427 z późn. zm.)

W Gminie Miejskiej Kętrzyn obowiązywał Regulamin windykacji należności, do których stosowało się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa, wprowadzony zarządzeniem Nr 173/2013 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 24 maja 2013 r. W 2021 r. w Urzędzie Miejskim Kętrzyn przez Najwyższą Izbę Kontroli Oddział w Olsztynie została przeprowadzona kontrola w zakresie dochodów gmin Województwa Warmińsko-Mazurskiego (wystąpienie pokontrolne LOL.430.004.2021). W Gminie Miejskiej Kętrzyn stwierdzono nieprawidłowości w zakresie nieterminowego wystawiania upomnień z opóźnieniem wynoszącym od 9-945 dni w stosunku do terminów określonych w Regulaminie. Stwierdzono, że 27 upomnień (69 % badanych) wystawianych było z naruszeniem terminu. Przyczyną zaistniałych nieprawidłowości wg pracowników Urzędu były braki kadrowe, rotacja pracowników oraz nadmiar obowiązków. Nieterminowe wystawianie tytułów wykonawczych w Urzędzie Miejskim Kętrzyn wynosiło od 12 do 393 dni. Na skutek przeprowadzonej przez NIK o. Olsztyn kontroli, Burmistrz Miasta Kętrzyn zarządzeniem Nr 265/2021 z dnia 8 września 2021 r. wprowadził nowy Regulamin windykacji należności z tytułu podatków i opłat oraz innych należności o charakterze publicznoprawnym.

Zaległości z tytułu podatków i opłat:

Osoby fizyczne:

1. Upomnienia:



- podatek od nieruchomości – 911 szt. na kwotę 1 117 042,00 zł,
- łączne zobowiązanie pieniężne w podatku rolnym i od nieruchomości – 47 szt. na kwotę 31 152,00 zł,
- podatek od środków transportowych – 68 szt. na kwotę 147 092,65 zł.

2. Tytuły wykonawcze:

- podatek od nieruchomości – 112 szt. na kwotę 475 689,00 zł,
- łączne zobowiązanie pieniężne w podatku rolnym i od nieruchomości – 3 szt. na kwotę 885,00 zł,
- podatek od środków transportowych – 22 szt. na kwotę 99 289,65 zł.

Osoby prawne:

1. Upomnienia:

- podatek od nieruchomości – 20 szt. na kwotę 144 932,00 zł,
- podatek od środków transportowych – 1 szt. na kwotę 61 261,00 zł

2. Tytuły wykonawcze:

- podatek od nieruchomości – 17 szt. na kwotę 251 690,70 zł,

W drodze egzekucji administracyjnej wyegzekwowano:

1. Osoby fizyczne:

- podatek od nieruchomości 133 455,00 zł,
- podatek rolny 0,00 zł,
- podatek od środków transportowych 88 927,00 zł.

2. Osoby prawne:

- podatek od nieruchomości 50 617,00 zł,

Do kontroli losowo wybrano metodą losową podatnika Centrala Nasienna Kętrzyn Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością ul. Klemczaka 11, 63-700 Krotoszyn. Podatnik jako osoba prawna powinien był wpłacać opłaty z tytułu podatku od nieruchomości w miesięcznych ratach. Na powstałą zaległość z tytułu podatku od nieruchomości za miesiąc kwiecień, maj i czerwiec 2021 r. organ podatkowy wystawił upomnienie nr UP-PN/0053/2021 z dnia 24 czerwca 2021 r. na kwotę 6.228,52 zł wraz z odsetkami w wysokości 26,00 zł. Podatnik uregulował zaległość w dniu 30 lipca 2021 r. Na zaległość powstałą z tytułu zaległości za miesiąc sierpień i wrzesień 2021 r. w wysokości 5.622,12 zł wraz z odsetkami w wysokości 20,00 zł zostało wystawione upomnienie Nr UP-PN/0002/2021 z dnia 22 września 2021 r. Podatnik uchylał się od opłaty, w związku z tym organ podatkowy wystawił tytuł wykonawczy TW-PN/P/0010/2021 z dnia 20 października 2021 r. na należność główną 5.622,12 zł wraz z odsetkami do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Krotoszynie. Na zaległość powstałą z tytułu niezapłaconej raty podatku od nieruchomości za miesiąc październik 2021 r. w wysokości 3.113,00 zł zostało wystawione upomnienie Nr UP-PN/P/0010/2021 z dnia 20 października 2021 r. Zaległość została uregulowana w dniu 26. października 2021 r.

Zgodnie z zapisami Regulaminu windykacji należności z tytułu podatków i opłat oraz innych należności o charakterze publicznoprawnym stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 265/2021 Burmistrza Kętrzyna z dnia 8 września 2021 r. upomnienia wystawia się niezwłocznie po upływie terminu, nie później jednak niż po upływie:

- 60 dni po upływie terminu płatności – w przypadku powstania zaległości przekraczających 30-krotność kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, gdy nie zostały podjęte działania informacyjne, bądź z podjętych działań informacyjnych w sprawie wynikało, że obowiązek nie zostanie dobrowolnie wykonany,
- 120 dni od terminu płatności – w przypadku powstania zaległości nieprzekraczających 30-krotności a przekraczających 10-krotność kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, gdy nie zostały podjęte działania informacyjne, bądź z podjętych działań informacyjnych w sprawie wynikało, że obowiązek nie zostanie dobrowolnie wykonany,
- 180 dni od terminu płatności – w pozostałych przypadkach gdy nie zostały podjęte działania informacyjne, bądź z podjętych działań w sprawie wynika, że obowiązek nie zostanie dobrowolnie wykonany.

Tytuły wykonawcze:

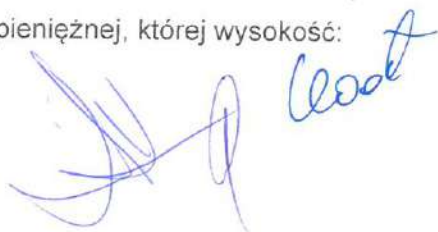
Tytuły wykonawcze sporządza się niezwłocznie nie później jednak niż po upływie:

- 60 dni od dnia otrzymania informacji (w przypadku nieuregulowania należności pracownik odpowiedzialny za wystawienie upomnień, w terminie 14 dni od dnia upływu terminu płatności wskazanego w upomnieniu, przekazuje pracownikowi odpowiedzialnemu za wystawianie tytułów wykonawczych informację wraz z oryginałami zwrotnych potwierdzeń odbioru), w przypadku zaległości przekraczającej 30-krotność kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji,
- 120 dni od dnia otrzymania informacji, w przypadku zaległości nieprzekraczającej 30-krotności a przekraczającej 10-krotność kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji,
- 180 dni od dnia otrzymania informacji w pozostałych wypadkach.

Z powyższego wynika, że organ podatkowy wystawiał upomnienia i tytuły wykonawcze zgodnie z postanowieniami zawartymi w Regulaminie windykacji należności z tytułu podatków i opłat oraz innych należności o charakterze publicznoprawnym stanowiącym załącznik do zarządzenia Nr 265/2021 Burmistrza Miasta Kętrzyna z dnia 8 września 2021 r.

Terminy ustalone w w/w regulaminie były niezgodne z zasadami określonymi w § 3 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 2083):

„Wierzyciel przesyła zobowiązanemu upomnienie, o ile jest wymagane, w zakresie należności pieniężnej, której wysokość:



1) przekracza dziesięciokrotność kosztów upomnienia:

a) niezwłocznie - jeżeli nie zostały podjęte działania informacyjne,

b) przed upływem 21 dni od dnia, w którym po raz pierwszy podjęto działanie informacyjne;

2) nie przekracza dziesięciokrotności kosztów upomnienia - przed upływem 6 miesięcy poprzedzających upływ terminu przedawnienia należności pieniężnej."

- art. 6 ust. 1 i art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427 z późn. zm.)

„W razie uchylania się zobowiązanego od wykonania obowiązku wierzyciel powinien podjąć czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wierzyciel może nie podejmować czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych, jeżeli łączna wysokość należności pieniężnej, odsetek z tytułu niezapłacenia jej w terminie i kosztów upomnienia nie przekracza dziesięciokrotności kosztów upomnienia, chyba że okres do upływu terminu przedawnienia należności pieniężnej jest krótszy niż 6 miesięcy."

- § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz. U. poz. 2194):

„wezwanie do wykonania obowiązku, w tym obowiązku zapłaty należności pieniężnej wraz z odsetkami z tytułu niezapłacenia jej w terminie, naliczonymi na dzień zapłaty, o ile są wymagane, oraz kosztami upomnienia, z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania egzekucyjnego po upływie 7 dni od dnia doręczenia upomnienia;"

Z dniem 27 lipca 2022 r. weszło w życie zarządzenie Nr 224/2022 Burmistrza Miasta Kętrzyn w sprawie wprowadzenia Regulaminu windykacji należności z tytułu podatków i opłat oraz innych należności o charakterze publicznoprawnym. Terminy określone w w/w regulaminie były również niezgodne z zasadami określonymi w: § 3 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 2083), art. 6 ust. 1 i art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427 z późn. zm.) oraz § 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2020 r. w sprawie danych zawartych w upomnieniu (Dz. U. poz. 2194).

1.2.8. Ulgi i zwolnienia.

1.2.8.1. Zwolnienia i ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych: umorzenia, odroczenia i rozłożenia na raty.

Dane dotyczące omawianych zagadnień przedstawia poniższe zestawienie:

		Ilość złożonych podań	Ilość podań rozpatrzonych pozytywnie	Łączna kwota w zł
Odroczenie terminu płatności	osoby fizyczne	5	4	7 774,00
	osoby prawne	0	0	0,00
Umorzenie zaległości podatkowych	osoby fizyczne	4	1	6 572,00
	osoby prawne	1	0	0,00

Umorzenie odsetek za zwłokę	osoby fizyczne	1	0	0,00
	osoby prawne	1	0	0,00
Rozłożenie zaległości na raty	osoby fizyczne	6	4*	36 074,43,43
	osoby prawne	1	0	0,00

* Uwzględniono wniosek otrzymany w roku 2021, decyzja w sprawie udzielenia ulgi (FPO.3162.1.21.2021) wydana w 2022 r.

Kontroli poddano następujące decyzje dotyczące umorzenia zaległości podatkowych:

- FPO.3162.1.9.2021 z dnia 26 marca 2021 r. (pozytywna podatek od nieruchomości),

W zakresie odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych:

- FPO.3162.1.12.2021 z dnia 26 kwietnia 2021 r.,

- FPO.3162.1.11.2021 z dnia 26 kwietnia 2021 r.,

- FPO.3162.1.2.2021 z dnia 19 lutego 2021 r.,

- FPO.3162.1.1.2020 z dnia 19 lutego 2021 r.

W wyniku kontroli stwierdzono, że:

- decyzje organu podatkowego spełniały wymogi określone przepisami art. 210 § 1 ustawy - Ordynacja podatkowa,
- w dokumentacji podatkowej objętych kontrolą podatników znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji stronie,
- w dokumentach podatkowych znajdowała się dokumentacja dotycząca sytuacji finansowej podatników,
- decyzje podpisane były przez Kierownika Biura Podatków i Opłat z up. Burmistrza Miasta Kętrzyn,
- decyzje wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- decyzje wydawane były na wniosek podatnika,
- uzasadnienie faktyczne decyzji zawierało wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione,
- uzasadnienie prawne zawierało wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów prawa.

W sprawie rozłożenia na raty zobowiązań podatkowych, kontrolą objęto decyzje:

- FPO.3162.1.21.2021 z dnia 23 lutego 2021 r.,

- FPO.3162.1.19.2021 z dnia 2 listopada 2021 r.

- FPO.3162.1.15.2021 z dnia 23 lipca 2021 r.,

- FPO.3162.1.14.2021 z dnia 10 maja 2021 r.

W wyniku kontroli stwierdzono, że:

- objęte kontrolą decyzje organu podatkowego spełniały wymogi przewidziane przepisami art. 210 ustawy Ordynacja podatkowa,
- odsetki za zwłokę w przypadku rozłożenia na raty zaległości podatkowych naliczono prawidłowo,

- w dokumentacji podatkowej objętych kontrolą decyzji znajdowały się potwierdzenia doręczenia decyzji stronie,
- decyzje podpisane były przez Burmistrza Miasta Kętrzyn,
- decyzje wydawane były na wniosek podatnika,
- uzasadnienie faktyczne decyzji zawierało wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione,
- uzasadnienie prawne zawierało wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów prawa.
- Opłata prolongacyjna naliczana była zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Kętrzynie.

1.2.8.2. Zwolnienia i ulgi w podatku rolnym.

Zestawienie ilości wydanych w 2021 r. decyzji w sprawie udzielonych zwolnień i ulg w podatku rolnym oraz ich skutków finansowych przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Wyszczególnienie		Ilość (szt.)	Kwota (zł)
1.	Zwolnienie z tytułu nabycia gruntów lub przejęcia w trwałe zagospodarowanie	Osoby fizyczne	0	0,00
		Osoby prawne	0	0,00
2.	Ulg inwestycyjne	-	0	0,00
3.	Ulg żołnierskie	-	0	0,00
4.	Zwolnienia z tytułu zaprzestania produkcji rolnej	-	0	0,00
	RAZEM	-	0	0,00

1.2.9. Zwolnienia i ulgi z tytułu nabycia gruntów.

1.2.9.1. W 2017 roku kontrolowana jednostka nie wydawała decyzji w sprawie ulg.

1.3. Dochody z majątku.

Na ogólną kwotę dochodów z majątku Gminy Miejskiej Kętrzyn w 2021 r. składały się wpływy z tytułu:

Dział	Rozdział	§	Treść	Dochody
700			Gospodarka mieszkaniowa	
	70005		Gospodarka gruntami i nieruchomościami	
		0470	Wpływy z opłat za trwałe zarząd, użytkowanie i służebności	28.819,24
		0550	Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości	292.093,56
		0750	Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	1.140.828,77
		0760	Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności	34.931,15
		0770	Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości	1.676.313,75
		0830	Wpływy z usług	24.565,40
		0920	odsetki	14.275,56
		0940	Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	140,00
		0950	Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	688,00
			70095 Pozostała działalność	
		0750	Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	1.203.729,33

	0940	Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	48.698,09
	0970	Wpływy z różnych dochodów	573,77

Prawidłowość uzyskania oraz klasyfikowania dochodów z majątku omówiona została w Dziale IV Gospodarka mieniem niniejszego protokołu kontroli.

1.4. Inne dochody.

1.4.1. Inne dochody budżetowe Gminy Miejskiej Kętrzyn do dnia 31.12.2021 r. stanowiły kwotę 8.963.379,00 zł, osiągniętą z następujących tytułów:

Lp.	Wyszczególnienie klasyfikacji budżetowej			Tytuł należności	Wykonanie (w zł)
	Dział	Rozdział	\$		
1.	600	60016	0640	Koszty upomnienia – płatne parkowanie	8,80
2.	600	60016	0690	Płatne parkowanie	52.387,34
3.	600	60016	0920	Inne odsetki	37,00
4.	600	60016	0970	Odszkodowanie	8.898,00
5.	710	71035	0830	Oplaty cmentarne	239.790,00
6.	750	75023	0590	Licencje TAXI	414,00
7.	750	75023	0870	Sprzedaż mat. rozbiórkowych	66.507,15
8.	750	75023	0940	Zwroty kosztów sądowych dot. lat ubiegłych	4.093,87
9.	750	75023	0970	Odszkodowanie	900,00
10.	750	75085	0750	Dzierżawa -	29.317,48
11.	750	75085	0940	Należności z lat ubiegłych	650,74
12.	750	75085	0950	Odszkodowanie za kradzież rynien	127,51
13.	750	75085	0970	Zwrot podatku VAT	429,71
14.	750	75095	0940	Refundacja wydatków poniesionych w roku 2020 – E-Urząd	8.415,00
15.	754	75416	0570	Mandaty	6.708,40
16.	754	75416	0640	Koszty upomnienia- mandaty	116,00
17.	754	75416	0970	Zwrot z roku 2020	2.346,82
18.	758	75814	0920	odsetki	20.228,75
19.	801	80101	0690	Szkoły – opłaty za legitymacje, karty rowerowe itp.	1.678,48
20.	801	80101	0750	Szkoły – opłata za najem pomieszczeń	22.349,90
21.	801	80101	0940	Rozliczenia dotacji z lat ubiegłych	1.027,72
22.	801	80101	0950	Szkoły - odszkodowania	4.194,45
23.	801	80101	0960	Darowizna na zakup nagród	500,00
24.	801	80101	0970	Zwrot za punkty katechetyczne (2020 r.)	9.364,52
25.	801	80103	0690	Oddziały przedszkolne – opłata za pobyt	13.775,40
26.	801	80104	0660	Przedszkola - Opłaty za przedszkole	53.621,00
27.	801	80104	0940	Rozliczenie nadpłat z roku 2020, zwrot nadpłaconych składek ZUS, zwrot za opiekuna staży za rok 2020	17.731,70
28.	801	80104	0960	Darowizna na zakup nagród	1.000,00
29.	801	80104	0970	Zwrot kosztów za uczęszczanie dzieci do przedszkoli (2020)	99.699,34
30.	851	85154	0970	Zwrot dotacji (2020)	4.671,10
31.	852	85202	0830	MOPS – za pobyt w DPS	47.176,17
32.	852	85214	0830	MOPS – za pobyt w schroniskach	48.802,37
33.	852	85219	0640	MOPS – koszty upomnień	39,20
34.	852	85219	0830	MOPS – wpłaty za obiady	102.088,39
35.	852	85219	0970	MOPS – refundacja wynagrodzenia 2020	2.019,46
36.	852	85220	0830	Opłata za mieszkanie chronione	20.251,26
37.	852	85228	0830	MOPS – USŁUGI OPIEKUNCZE	298.756,10
38.	852	85230	0940	MOPS – posiłki za 2020	150,00
39.	855	85516	0690	Opłaty za żłobek	203.261,80
40.	855	85516	0940	Żłobki – zwrot nadpłaty za 2020 – gaz	129,02
41.	900	90002	0490	Opłata za gospodarowanie odpadami	7.046.143,92
42.	900	90002	0640	Koszty upomnienia – odpady	6.133,07
43.	900	90002	0910	Odsetki od opłaty za gosp. Odpadami	1.666,44
44.	900	90004	0690	Opłata za usunięcie drzewa	2.450,00
45.	900	90015	0950	Kara umowna – dok. Na budowę oświetlenia	14.394,47
46.	900	90015	0970	Odszkodowanie	49,10
47.	900	90019	0970	FOŚ	26.430,25
48.	900	90020	0940	Rozliczenie Euro	0,67
49.	900	90095	0970	Partycypacja w kosztach zadania	5.000,00
50.	921	92116	0970	Zwrot dotacji	66.859,28
51.	921	92195	0950	Kary umowne	159.099,28
52.	926	92604	0750	MOSiR – najem	11.216,85
53.	926	92604	0830	MOSiR – wpływy ze świadczonych usług	167.580,67

54.	926	92604	0940	MOSiR – refundacja za rok 2016	3.845,79
55.	926	92604	0950	MOSiR – odszkodowania	40.089,24
56.	926	92604	0960	MOSiR – darowizna	8.000,00
57.	926	92604	0970	MOSiR – opłaty za wpisowe	2.666,67
58.	926	92605	0940	Zwrot dotacji	7.970,28
59.	926	92605	0970	Zwrot dotacji	118,68

Wykazane powyżej w tabeli inne dochody budżetu Gminy Miejskiej Kętrzyn zostały ujęte w sprawozdaniu RB – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do 31.12.2021 r. korekta nr 2 z dnia 29 czerwca 2022 r.

1.4.2. Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Uchwałą Nr LVI/328/18 z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, Rada Miejska w Kętrzynie ustaliła liczbę 208 zezwoleń na sprzedaż oraz sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych odrębnie dla:

1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych:

- 77 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5 % zawartości alkoholu oraz piwa,
- 69 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 62 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

2) punktów sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w tym:

- 157 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 51 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Jednocześnie w/w uchwałą ustalono zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn :

1) punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży może być usytuowany w odległości nie mniejszej niż 25 metrów od:

- przedszkola,
- szkoły podstawowej i ponadpodstawowej,
- obiektu kultu religijnego,
- obiektu sportowego.

Zmiana dokonana uchwałą Nr XXXVI/271/2021 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 kwietnia 2021 r. dotyczyła odległości usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży na odległość nie mniejszą niż 35 metrów.

Zmiana dokonana uchwałą Nr XXXV/259/2021 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 25 marca 2021 r. dotyczyła ilości 247 zezwoleń na sprzedaż oraz na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych odrębnie dla:

1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych:

- 91 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- 81 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 75 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

2) punktów sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, w tym:

- 199 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 48 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Jednocześnie zakazano sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych pomiędzy 22,00 a 6,00.

W/w uchwała wpłynęła do nadzoru Wojewody warmińsko-Mazurskiego w dniu 1 kwietnia 2021 r.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski skierował skargę z dnia 17 maja 2021 r. (PN.0552.26.2021) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kętrzynie, wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXV/259/2021 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/328/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, w części dotyczącej:

- nieuzasadnionego zwiększenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn,
- nieuwzględnienie postanowień uchwały Nr XXXIII/236/2020 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021.

Skarga wpłynęła do Urzędu Miasta Kętrzyn w dniu 20 maja 2021 r.

Rada Miejska w Kętrzynie uchwałą Nr XXXIX/281/2021 z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr XXXV/259/2021 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/328/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn wraz z odpowiedzią na skargę, przekazała do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę doręczoną w dniu 20 maja 2021 r. wraz z odpowiedzią na skargę z uzasadnieniem.



Wyrokiem z dnia 12 października 2021 r. (Sygn. Akt II SA/OL 518/21) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie po rozpoznaniu w trybie uproszczonym w dniu 12 października 2021 r. oddalił skargę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na uchwałę Nr XXXV/259/2021 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LVI/328/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Kętrzyn na 2021 rok został przyjęty przez Radę Miejską w Kętrzynie uchwałą Nr XXXIII/236/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r.

Do kontroli przyjęto 9 zezwoleń wydanych na podstawie pisemnych wniosków złożonych przez 3 losowo wybranych przedsiębiorców:

a) Bogumiła Gałęzowska Sklep Spożywczo-Przemysłowy „Radio”, ul. Powstańców Warszawy 14, 11-400 Kętrzyn – 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- a) do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/14/A/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- b) powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/14/B/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- c) powyżej 18 % zawartości alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/14/C/2021 z dn. 2.07.2021 r.;

b) Zbigniew Gębka „Bamar” ul. Gen. Władysława Sikorskiego 27, 11-400 Kętrzyn – 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- a) do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/16/A/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- b) powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/16/B/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- c) powyżej 18 % zawartości alkoholu, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/16/C/2021 z dn. 2.07.2021 r.;

- Radosław Żyżniewski Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe „Rado” ul. Zbożowa 1, 11-400 Kętrzyn, 3 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych:

- a) do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/18/A/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- b) powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/18/B/2021 z dn. 2.07.2021 r.,
- c) powyżej 18 % zawartości alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – zezwolenie Nr I/18/C/2021 z dn. 2.07.2021 r.



Kontrolę przeprowadzono pod kątem przestrzegania następujących przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm., od dnia 23 czerwca 2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.):

1. Wydawanie zezwoleń przez organ zezwalający po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, stosownie do postanowień art. 18 ust. 3a ww. ustawy,
2. Kompletność wniosków o wydanie zezwolenia oraz dokumentów, które należy dołączyć do wniosku, stosownie do postanowień art. 18 ust. 5 i 6 ww. ustawy,
3. Wydawanie zezwoleń na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata, stosownie do postanowień art. 18 ust. 9 ww. ustawy,
4. Wnoszenie opłat za wydanie zezwolenia przed wydaniem zezwolenia lub decyzji, stosownie do postanowień art. 9² ust. 2 i art. 11¹ ust. 2 ww. ustawy,
5. Składanie przez przedsiębiorców pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, stosownie do postanowień art. 11¹ ust. 4 ww. ustawy,
6. Przestrzeganie przez przedsiębiorców kontynuujących działalność gospodarczą postanowień art. 11¹ ust. 7 ww. ustawy, stosownie do treści którego opłata za korzystanie z zezwolenia wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego.

W trakcie kontroli stwierdzono:

1.4.1.1. Wszystkie przyjęte do kontroli zezwolenia były wydane po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kętrzynie o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z w/w uchwałą Rady Miejskiej w Kętrzynie,

1.4.1.2. Wnioski o wydanie zezwolenia spełniały wymagania określone w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

1.4.1.3. Odpowiednio do art. 18 ust. 9 ww. ustawy, zezwolenia wydawane były na czas określony, czy nie krótszy niż 4 lata w przypadku zezwoleń na spożycie alkoholi w miejscu sprzedaży, w przypadkach sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, na czas nie krótszy niż 2 lata.

1.4.1.4. Zezwolenia wydawano po wcześniejszym wniesieniu przez przedsiębiorców stosownych opłat (w związku z tym, że troje przedsiębiorców wybranych do kontroli kontynuowało działalność gospodarczą, wniesiono opłaty przewidziane postanowieniami art. 11¹ ust. 5 i 6 ww. ustawy).

1.4.1.5. Objęci szczegółową kontrolą przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, złożyli w wymaganym terminie pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.

1.4.1.6. W zakresie terminowości wnoszenia w 2021 r. opłat za korzystanie przez ww. przedsiębiorców z wcześniej wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uwag nie wniesiono.

2. Wydatki budżetowe z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych.

Wg stanu na 31.12.2021 r. w budżecie Gminy Miejskiej Kętrzyn (po zmianach) zaplanowano wydatki w wysokości 151.005.653,58 zł. Wydatki zostały zrealizowane w kwocie 130.652.516,87 zł, co stanowiło 86,52 % planowanych wydatków budżetowych. Plan wydatków bieżących Gminy Miejskiej Kętrzyn w wysokości 138.256.205,58 zł został zrealizowany w kwocie 121.187.266,87 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowane w wysokości 12.749.448,00 zł zostały zrealizowane w kwocie 9.264.711,69 zł.

Wg sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31.12.2021 r. (korekta nr 2 z dnia 27 kwietnia 2022 r.) wykonanie wydatków na dzień 31.12.2021 r. obrazuje poniższa tabela.

Lp.	Dział	Nazwa działu	Plan po zmianach w zł	Wykonanie w zł	Wykonanie w %
1.	010	Rolnictwo i łowiectwo	6.994,17	6.787,36	97
2.	600	Transport i łączność	6.582.200,00	6.134.801,36	93
3.	630	Turystyka	33.000,00	1.000,00	3
4.	700	Gospodarka mieszkaniowa	7.337.450,00	7.025.766,61	96
5.	710	Działalność usługowa	655.100,00	486.241,23	74
6.	750	Administracja publiczna	9.428.790,00	7.984.037,99	85
7.	751	Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	5.573,00	5.573,00	100
8.	754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	1.442.972,00	1.394.261,99	97
9.	757	Obsługa długu publicznego	1.088.081,00	350.079,45	32
10.	758	Różne rozliczenia	6.238.763,00	0,00	0
11.	801	Oświata i wychowanie	41.460.315,72	36.163.631,21	87
12.	851	Ochrona zdrowia	988.562,00	843.320,05	85
13.	852	Pomoc społeczna	15.052.930,00	12.021.964,79	80
14.	854	Edukacyjna opieka wychowawcza	1.515.424,00	1.191.935,34	79
15.	855	Rodzina	38.467.771,00	37.528.406,72	98
16.	900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	13.272.012,69	12.071.694,14	91
17.	921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	3.855.631,00	3.705.689,32	96
18.	926	Kultura fizyczna	3.574.084,00	3.536.788,00	99
		Ogółem	151.005.653,58	130.451.978,56	86

2.1. Wydatki bieżące.

Struktura wydatków bieżących wg stanu na 31 grudnia 2021 roku przedstawiała się następująco:

Wykonanie wydatków na dzień 31 grudnia 2021 r. obrazuje poniższa tabela:

Dział	Nazwa działu	Rozdział	Nazwa rozdziału	Grupa paragrafów	Nazwa grupy paragrafów	Plan finansowy	Wydatki wykonane
010	Rolnictwo i łowiectwo						
		01010	Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi				
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		01030	Izby rolnicze				
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	1 000,00	793,19
		01095	Pozostała działalność				
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	5 994,17	5 994,17
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)		
400	Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę						
		40002	Dostarczanie wody				
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		40095	Pozostała działalność				
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
600	Transport i łączność						
		60004	Lokalny transport zbiorowy				

			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	1 360 000,00	1 359 956,07
	60013	Drogi publiczne wojewódzkie				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	70 001,00	70 001,00
	60014	Drogi publiczne powiatowe				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	48 500,00	42 212,88
	60016	Drogi publiczne gminne				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	1 699 000,00	1 560 122,79
	60095	Pozostała działalność				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)	0	0
700	Gospodarka mieszkaniowa					
	70005	Gospodarka gruntami i nieruchomościami				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	718 800,00	617 798,04
710	Działalność usługowa					
	71004					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	175 300,00	15 842,20
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)	6 000,00	4 585,95
	71035	Cmentarze				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	377 000,00	370 971,81
	71095	Pozostała działalność				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	3 800,00	3 291,30
750	Administracja publiczna					
	75011	Urzędy wojewódzkie				

		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	303 656,00	303 656,00
75022	Rady gmin (miast i miast na prawach powiatu)				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	27 900,00	25 147,00
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	339 000,00	312 184,30
75023	Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	1 554 334,00	1 099 991,38
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	40 000,00	19 401,83
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	4 902 400,00	4 749 538,55
75056	Spis powszechny i inne				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	565,00	565,00
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	45 008,00	45 008,00
75058	Działalność inf. i kult. prowadzona za granicą				
		1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. t2 uofp)	0	0
75075	Promocja jednostek samorządu terytorialnego				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	202 500,00	196 286,59
		1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. t2 uofp)	0	0
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	0	0
75095	Pozostała działalność				

			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	111 528,00	96 669,92
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 2 uofp)	0	0
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
751	Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa					
	75101	Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	5 573,00	5 573,00
752	Obrona narodowa					
	75212	Pozostałe wydatki obronne			0	0
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
754	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa					
	75405	Komendy powiatowe policji				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
	75412	Ochotnicze straż pożarne				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	10 000,00	8 411,70
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	0	0
	75416	Straż gminna (miejska)				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	56 803,00	46 423,96
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	22 500,00	20 447,31
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	533 869,00	516 987,71

		75421	Zarządzanie kryzysowe			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	5 000,00 4 247,81
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0 0
		75495	Pozostała działalność			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	21 300,00 4 243,50
757	Obsługa długu publicznego					
		75702	Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu			
				1810	Obsługa długu jednostki samorządu terytorialnego (art. 236 ust. 3 pkt. 6 uofp)	950 000,00 350 079,45
758	Różne rozliczenia					
		75818	Rezerwy ogólne i celowe			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	6 238 763,00 0
801	Oświata i wychowanie					
		80101	Szkoły podstawowe			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	2 856 773,00 2 441 157,98
				1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	819 283,00 803 241,89
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	54 300,00 52 329,93
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	17 248 658,00 15 583 236,17
		80104	Przedszkola			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	462 252,00 408 515,39
				1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	8 032 280,00 6 001 684,54
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	12 000,00 8 565,82

		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	1 735 603,00	1 509 380,29
80113	Dowożenie uczniów do szkół				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	128 751,00	91 420,26
		1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	0	0
80146	Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	184 380,00	74 228,70
80148	Stołówki szkolne i przedszkolne				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	197 755,00	196 362,78
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	1 173 196,00	1 069 141,41
80149	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	227 940,00	227 940,00
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	758 493,00	758 493,00
80150	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	4 392 616,00	4 392 616,00
80152	Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy			0	0

		80153	Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	299 813,83 299 813,83
		80195	Pozostała działalność			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	280 465,00 279 797,86
				1101	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, związanych z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 uofo (art. 236 ust. 3 pkt 4 uofo)	0 0
				1102	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań, związane ze współfinansowaniem programu z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofo (art. 236 ust. 3 pkt 4 uofo)	0 0
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofo)	54 389,00 51 130,00
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofo)	5 000,00 1 225,79
				1401	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane z programami finansowanymi środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofo (art. 236 ust. 3 pkt 4 uofo)	0 0
				1402	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane, związane ze współfinansowaniem programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofo (art. 236 ust. 3 pkt 4 uofo)	0 0
851	Ochrona zdrowia					
		85153	Zwalczanie narkomanii			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0 0
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofo)	0 0
		85154	Przeciwdziałanie alkoholizmowi			

			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	228 934,00	167 569,14
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	400 000,00	392 607,50
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)	197 312,00	170 396,91
		85195	Pozostała działalność			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	97 966,00	53 400,00
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)	26 350,00	26 348,72
852	Pomoc społeczna					
		85202	Domy pomocy społecznej			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	1 360 800,00	898 481,42
		85203	Ośrodki wsparcia			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	332 338,00	290 575,92
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	458,00	457,40
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt. 1 lit a uofp)	1 103 077,00	1 079 027,34
		85213	Składki na ubezpiecz. zdrowotne opł. za os. pobierające niektóre św z pom. społ oraz niektóre św. Rodzinne			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	102 928,00	97 586,94
		85214	Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	30 000,00	29 238,32
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	1 503 829,00	1 477 508,15
		85215	Dodatki mieszkaniowe			
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	150,00	132,00

			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
85216	Zasiłki stałe					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	1 118 000,00	1 109 248,55
85219	Ośrodki pomocy społecznej					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	353 961,00	339 499,77
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	29 768,00	27 736,97
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	2 586 950,00	2 484 206,38
85228	Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	975 928,00	894 999,52
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	520,00	520,00
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	110 932,00	110 392,52
85230	Pomoc w zakresie żywienia					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	27 000,00	25 417,35
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	847 000,00	844 539,90
85295	Pozostała działalność					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	10 096,00	7 680,00
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	30 000,00	18 345,54
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	5 300,00	0
854	Edukacyjna opieka wychowawcza					

		85401	Świetlice szkolne			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	30 914,00 30 155,93
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0 0
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	1 117 182,00 805 659,88
		85415	Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym			
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	287 635,00 276 531,69
		85495	Pozostała działalność			
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	0 0
		855	Rodzina			
		85501	Świadczenia wychowawcze			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	71 051,00 60 035,41
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	24 886 366,00 24 554 718,18
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	154 698,00 136 272,54
		85502	Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	106 806,00 86 039,55
				1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	10 705 398,00 10 487 798,17
				1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	254 995,00 230 247,19
		85503	Karta Dużej Rodziny			
				1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	1 111,00 1 111,00
		85504	Wspieranie rodziny			

			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	1 581,00	1 580,26
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	1 400,00	1 373,90
		85513		Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 kwietnia 2014r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów		
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	162 055,00	151 421,14
900	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska					
	90001	Gospodarka ściekowa i ochrona wód				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	284 200,00	282 617,40
	90002	Gospodarka odpadami				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	7 383 632,00	6 962 295,29
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp	95 000,00	91 725,81
	90003	Oczyszczanie miast i wsi				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	1 198 200,00	1 084 916,73
	90004	Utrzymanie zieleni w miastach i gminach				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	933 320,00	889 394,68
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp	500,00	0
	90005	Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp	0	0
	90013	Schroniska dla zwierząt				

			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	180 000,00	174 646,87
	90015	Oświetlenie ulic, placów i dróg				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	718 393,00	432 412,80
	90026	Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	0	0
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	0	0
	90095	Pozostała działalność				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	93 911,00	85 567,41
			1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
			1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	1 380,69	0,00
921	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego					
	92109	Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	0	0
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	1 705 000,00	1 705 000,00
	92116	Biblioteki				
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	750 000,00	750 000,00
	92120					
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3	0	0
			1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	0	0
	92195	Pozostała działalność				
			1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	9 875,00	8 255,00
926	Kultura fizyczna					
	92601	Obiekty sportowe				

		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	0	0
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	0	0
92605	Zadania w zakresie kultury fizycznej				
		1200	Dotacje na zadania bieżące (art. 236 ust. 3 pkt. 12 uofp)	184 090,00	178 925,12
92695	Pozostała działalność				
		1100	Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (art. 236 ust. 3)	0	0
		1300	Świadczenia na rzecz osób fizycznych (art.236 ust 3 pkt. 3 uofp)	60 410,00	57 390,00
		1400	Wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust.3 pkt. 1 lit a uofp)	0	0
Razem				43 798 118,86	32 490 007,66

2.1.1. Wydatki z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń.

Na podstawie sprawozdania Z-06 o pracujących, wynagrodzeniach i czasie pracy za rok 2021 stwierdzono, że w Urzędzie Miejskim Kętrzyn według stanu na 31.12.2021 r. zatrudnionych było 85 osób (dział 4 sprawozdania).

Na dzień 31 grudnia 2021 r. liczba mieszkańców Gminy Miejskiej Kętrzyn wynosiła 25457 osób.

W niżej wymienionym zakresie kontrolą objęto wynagrodzenia kadry kierowniczej (dobór próby do kontroli celowy), tj.: Burmistrza Miasta Kętrzyn, Zastępcy Burmistrza Miasta Kętrzyn, Skarbnika Gminy oraz Sekretarza.

2.1.1.1. Uregulowania wewnętrzne jednostki w zakresie wynagrodzeń.

W 2021 r. obowiązywał Regulamin wynagradzania pracowników Urzędu Miasta Kętrzyn ustalony zarządzeniem Nr 275/2017 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 14 grudnia 2017 r. zmieniony:

- zarządzeniem Nr 166/2018 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 29 maja 2018 r.,
- zarządzeniem Nr 342/2018 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 8 listopada 2018 r.,
- zarządzeniem Nr 329/2021 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 15 listopada 2021 r.,
- zarządzeniem Nr 7/2022 Burmistrza Kętrzyn z dnia 10 stycznia 2022 r.,

- zarządzeniem Nr 203/2022 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 6 lipca 2022 r.

W załączniku nr 1 pn. „tabela stanowisk pracowniczych i kategorie zaszeregowania wskazujących minimalny i maksymalny miesięczny poziom wynagrodzenia zasadniczego” do ww. regulaminu wynagradzania określono m.in. maksymalne kwoty miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla poszczególnych kategorii zaszeregowania, do czego zobowiązywały postanowienia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.). Ustalono, iż w powyższym załączniku nr 1 kwoty miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla poszczególnych kategorii zaszeregowania (w tym minimalne stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego) były zgodne - w tych samych kategoriach zaszeregowania z kwotami minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określonymi w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936 z późn. zm.) obowiązującego do 31.10.2021 r. oraz w załączniku nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960).

2.1.1.2. Prawdliwość ustalania wynagrodzeń, w tym zaszeregowania oraz stosowania stawek płac.

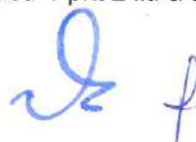
Kontrolę przeprowadzono pod kątem przestrzegania przepisów:

- ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.),
- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 936 z późn. zm.) obowiązującego do 31.10.2021 r.
- rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960), obowiązującego od dnia 1 listopada 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie:

- prawidłowości przyznania wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego, dodatku specjalnego oraz przyznania i naliczenia dodatku za wieloletnią pracę,

przestrzegania obowiązku ograniczenia w 2021 r. wynagrodzenia Burmistrza Kętrzyna do wysokości nie przekraczającej w okresie miesiąca 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658 z późn. zm.) – odpowiednio do przepisu art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych: w 2021 r. kwota ta wynosiła 20.041,50 zł, tj. $11,2 \times 1.789,42$ zł (art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej



na rok 2021, z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 z późn. zm.)) i nie może być niższa niż 80% maksymalnego wynagrodzenia tj. 14.788,80 zł.

Kontrolę w zakresie prawidłowości ustalania wynagrodzeń przeprowadzono przyjmując wynagrodzenia kadry kierowniczej wymienionej powyżej w punkcie 2.1.1. w miesiącu (dobór celowy) - grudzień 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie:

- w zakresie wynagrodzenia Burmistrza Miasta Kętrzyna –uchwały Nr XLIX/375/2022 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia miesięcznego Burmistrza Miasta Kętrzyn (obowiązującej od dnia 1 sierpnia 2021 r.),
- w zakresie wynagrodzenia Zastępcy Burmistrza Miasta Kętrzyna:
 1. Zarządzenia Nr 370/2018 Burmistrza Kętrzyna z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie powołania zastępcy Burmistrza Miasta Kętrzyn,
 2. Aktu powołania na stanowisko Zastępcy Burmistrza Miasta Kętrzyna z dnia 11 grudnia 2018 r.,
 3. Porozumienia zmieniającego Akt Powołania z dnia 1 lipca 2019 r.,
 4. Porozumienia zmieniającego zmieniające Akt Powołania z dnia 31 grudnia 2020 r.,
 5. Pisma Burmistrza Kętrzyna z dnia 14 grudnia 2021 r. (SO.2021.48..2021) w sprawie nagrody uznaniowej za sumienność i zaangażowanie w wykonywanej pracy,
 6. Porozumienia zmieniającego Akt Powołania z dnia 31 grudnia 2021 r.,
- w zakresie wynagrodzenia Sekretarza Miasta Kętrzyn:
 1. Porozumienia zmieniającego warunki pracy i płacy zawartego w dniu 19 października 2020 r. zmieniającego warunki umowy o pracę zawartej w dniu 2 grudnia 1991 r. na czas nieokreślony, w związku z wyborem w drodze konkursu na stanowisko Sekretarza Miasta Kętrzyna z dniem 19 października 2020 r.
- w zakresie wynagrodzenia Skarbnika Gminy Miejskiej Kętrzyn:
 1. Uchwały Nr XXX/213/2020 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie powołania Skarbnika Miasta Kętrzyn – Głównego Księgowego Budżetu, powołanie z dniem 1 stycznia 2021 r.
 2. Aktu Powołania z dnia 31 grudnia 2020 r.,
 3. Pisma SO.2122.14.2021 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 20.04.2021 r. w sprawie nagrody jubileuszowej za 20 lat pracy zawodowej,
 4. Pisma Burmistrza Miasta Kętrzyn SO.2122.48.2.2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie nagrody uznaniowej za sumienność i zaangażowanie w wykonywaną pracę zawodową w roku 2021,
 5. Porozumienia zmieniającego Akt Powołania z dnia 31 grudnia 2021 r. w części dotyczącej warunków zatrudnienia,

2.1.1.2.1. Prawdliwość ustalenia wynagrodzenia Burmistrza Miasta Kętrzyn.

Na podstawie uchwały Nr XLIX/375/2022 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia miesięcznego Burmistrza Miasta Kętrzyn stwierdzono, że wysokość poszczególnych składników wynagrodzenia miesięcznego Burmistrza ustalono stosownie do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Wysokość wynagrodzenia Burmistrza nie przekraczała, odpowiednio do art. 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych, w okresie miesiąca grudnia w roku 2021, wysokości 11,2-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw i nie była niższa niż 80% maksymalnego wynagrodzenia dla burmistrza w gminie od 15 tys. do 100.000 mieszkańców tj. 14.435,200 zł i nie przekraczała maksymalnego poziomu dla burmistrza w gminie od 15 tys. do 100.000 mieszkańców w I tabeli załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. poz. 1960).

2.1.1.2.2. W zakresie prawidłowości przyznania w 2021 r. wynagrodzenia w/w pracownikom nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.1.1.3. Terminowość złożenia oświadczeń majątkowych.

W wyniku kontroli terminowości złożenia oświadczeń majątkowych za 2020 r. przez Burmistrza Miasta Kętrzyn i Skarbnika Gminy Miejskiej Kętrzyn ustalono:

- Burmistrz Miasta Kętrzyna oświadczenie majątkowe za 2020 rok złożył Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w terminie określonym art. 24h ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (w dniu złożenia oświadczenia majątkowego Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), dnia 21.04.2021 r., co stwierdzono na podstawie daty wpływu do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.
- Skarbnik Gminy Miejskiej Kętrzyn oświadczenie majątkowe za 2020 r. złożyła terminowo, stosownie do art. 24h ust. 5 ww. ustawy w dniu 25.04.2021 r.

2.1.1.4. Oświadczenia majątkowe radnych.

- W wyniku kontroli terminowości złożenia oświadczeń radnych Rady Miejskiej w Kętrzynie kadencji 2018 - 2023 o stanie majątkowym za rok 2020 ustalono, że Przewodniczący Rady Miejskiej w Kętrzynie złożył oświadczenie majątkowe dnia 27.04.2021 r. co stwierdzono na podstawie daty wpływu do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie tj. w terminie określonym art. 24h ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.



- Pozostali radni Rady Miejskiej w Kętrzynie złożyli oświadczenia majątkowe w terminie do dnia 30 kwietnia 2021 roku, zgodnie z wymogiem art. 24h ust. 1, 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

2.1.1.5. Rozliczenia Urzędu Miasta Kętrzyn z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

Kontrolą objęto terminowość odprowadzania w 2021 r. składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy przez Urząd Miasta Kętrzyn. Sporządzone przez jednostkę zestawienie, prezentujące terminowość przekazywania przez Urząd składek na konto ZUS, w terminie określonym w art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 266 z późn. zm., od dnia 8.03.2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 423 z późn. zm.), tj. za dany miesiąc - do 5 dnia następnego miesiąca, stanowi załącznik nr 9 do protokołu kontroli.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.1.1.6. Terminowość przekazywania pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych na rachunek Urzędu Skarbowego.

Kontrolę przeprowadzono w celu ustalenia przestrzegania przez płatnika art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426 z późn. zm., od dnia 24 czerwca 2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1128 z późn. zm.), stosownie do treści którego płatnicy przekazują kwoty pobranych zaliczek na podatek w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano zaliczki, na rachunek urzędu skarbowego, którym kieruje naczelnik urzędu skarbowego właściwy według miejsca zamieszkania płatnika, a jeżeli płatnik nie jest osobą fizyczną, według siedziby bądź miejsca prowadzenia działalności, gdy płatnik nie posiada siedziby.

Sporządzone przez jednostkę zestawienie, przedstawiające terminowość dokonywania przez Urząd wpłat zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych na rachunek Urzędu Skarbowego, stanowi załącznik nr 10 do protokołu kontroli.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.1.2. Pozostałe wydatki.

2.1.2.1. Rozliczanie kosztów podróży służbowych.

W powyższym zakresie skontrolowano czy wydatków na podróże służbowe dokonywano na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167),
- rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych



samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.), w zakresie ustalenia czy:

- a) prawidłowo dokumentowano podróże służbowe poprzez właściwe wypełnianie druków „delegacji”,
- b) przestrzegano zasad rozliczania kosztów podróży służbowych zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej,
- c) prawidłowo rozliczano koszty używania samochodów prywatnych do celów służbowych, w tym poprzez:
 - zawarcie umowy cywilnoprawnej na używanie przez pracownika w celach służbowych dojazdów lokalnych samochodu osobowego niebędącego własnością pracodawcy (§ 1 ust. 1 rozporządzenia w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy),
 - prawidłowe ustalenie wysokości miesięcznego limitu kilometrów na jazdy lokalne dla pracowników korzystających z samochodów prywatnych do celów służbowych (§ 3 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia),
 - prawidłowy zwrot kosztów na podstawie pisemnego oświadczenia pracownika o używaniu samochodu prywatnego do celów służbowych w danym miesiącu (§ 4 ww. rozporządzenia).

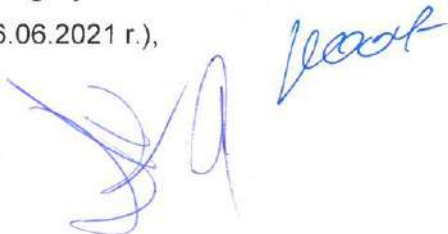
2.1.2.2. Rozliczanie kosztów podróży służbowych zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej.

Ogólne zasady wystawiania i rozliczania delegacji służbowych w Urzędzie Miasta Kętrzyn regulował załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 274/2015 Burmistrza Miasta Kętrzyn z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie zasad rozliczania krajowych podróży służbowych oraz ustalenia stawki za 1 km. przebiegu pojazdu nie będącego własnością pracodawcy użytego do odbywania podróży służbowej przez pracowników Urzędu Miasta Kętrzyn.

Kontrolą objęto polecenia wyjazdów służbowych w miesiącu czerwcu 2021 r., Wybór próby losowy.

Do kontroli przyjęto polecenia wyjazdów służbowych, które podlegały rozliczeniu finansowemu:

- delegacja nr 68/2021 z dnia 8.06.2021 r. na kwotę 438,84 zł (WB Nr 106/2021 z dnia 16.06.2021 r.),
- delegacja nr 71/2021 z dnia 11.06.2021 r. na kwotę 165,48 zł (WB Nr 106/2021 z dnia 16.06.2021 r.),



- delegacja nr 80/2021 z dnia 17.06.2021 r. na kwotę 49,60 zł (WB Nr 109/2021 z dnia 19.06.2021 r.),
- delegacja nr 72/2021 z dnia 14.06.2021 r. na kwotę 142,40 zł (WB Nr 111/2021 z dnia 23.06.2021 r.),
- delegacja nr 81/2021 z dnia 24.06.2021 r. na kwotę 15,00 zł (WB Nr 115/2021 z dnia 29.06.2021 r.),

Ustalenia:

Stawki za 1 km przebiegu dla samochodu osobowego nie będącego własnością pracodawcy dla pracowników Urzędu Miasta Kętrzyn wynosiły:

- do 900 cm³ – 0,50 zł,
- powyżej 900 cm³ – 0,80 zł.

Obowiązek ustalenia stawki wynikał z § 3 ust. 3 i 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej. Zgodnie z ww. przepisami na wniosek pracownika pracodawca może wyrazić zgodę na przejazd w podróży krajowej lub podróży zagranicznej samochodem osobowym, motocyklem lub motorowerem niebędącym własnością pracodawcy. Wzór wniosku stanowił załącznik nr 2 do w/w zarządzenia Burmistrza Miasta Kętrzyn. Pracownikowi przysługiwał zwrot kosztów przejazdu w wysokości stanowiącej iloczyn przejechanych kilometrów oraz stawki za 1 kilometr przebiegu, ustalonej przez pracodawcę, która nie może być wyższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy o transporcie drogowym.

Pozostałe ustalenia kontroli:

- 1) we wszystkich przypadkach do rozliczenia kosztów podróży załączano dokumenty potwierdzające poszczególne wydatki, zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej,
- 2) polecenia wyjazdu służbowego podpisywał pracownikom Burmistrz Miasta Kętrzyn zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej, w zw. z art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych,
- 3) prawidłowo wypełniano druki delegacji, wskazując odbycie podróży służbowej w terminie wyznaczonym przez pracodawcę,
- 4) we wszystkich przypadkach pracownicy dokonywali rozliczenia w terminie wskazanym w § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (14 dni od zakończenia podróży służbowej),

5) na przyjętej do kontroli próbie rozliczonych poleceń wyjazdów służbowych stwierdzono, że należności z tytułu diet wypłacano w prawidłowej wysokości.

2.1.2.2.1. Zwrot kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych niebędących własnością pracodawcy.

Ustalono, że w 2021 r. w jednostce kontrolowanej funkcjonowały 2 umowy zawarte pomiędzy Gminą Miejską Kętrzyn a pracownikami Urzędu dot. używania do celów służbowych samochodu osobowego niebędącego własnością pracodawcy.

Naliczenia oraz wypłaty ryczałtów na używanie pojazdów nie będących własnością pracodawcy dokonywało Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn.

2.1.2.3. Kontrola osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli.

Obliczenia dotyczące naliczania jednorazowego dodatku uzupełniającego prowadzone były w formie elektronicznej przy pomocy programu komputerowego „eGocki.pl. Krzysztof.Sługocki” Os. Andrzeja Struga 2, 58-200 Dzierżoniów „Analiza wydatków na wynagrodzenia nauczycieli 2020”. Program aktualizowany był corocznie.

Kontroli dokonano z uwzględnieniem następujących uregulowań prawnych:

- ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm., od 29.09.2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.),
- ustawy budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1303).
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 927).

2.1.2.3.1. Kontrola dotyczyła osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.

Obsługę finansowo - administracyjną Szkoły prowadziło Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn, na podstawie uchwały Nr X/76/2019 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 18 kwietnia 2019 r. w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn oraz nadania jej statutu. Uchwałą Nr XI/90/2019 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 maja 2019 r. dokonano zmiany uchwały Nr X/76/2019 Rady

Miejskiej w Kętrzynie z dnia 18 kwietnia 2019 r. w sprawie utworzenia samorządowej jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn oraz nadania jej statutu. Zakresem kontroli objęto:

- prawidłowość sporządzenia i przedłożenia sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- prawidłowość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli,
- prawidłowość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli,
- prawidłowość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli,
- terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

Kontroli poddano wynagrodzenie nauczycieli zatrudnionych na stopniu awansu zawodowego „nauczyciel stażysta” – 7 osób w Szkole Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie. Wyboru próby kontrolnej dokonano metodą doboru losowego.

W dniach od 7 do 13 grudnia 2022 roku w Szkole Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie oraz Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn, Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie przeprowadziła kontrolę problemową dotyczącą osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.

2.1.2.3.2. Przedłożone do kontroli sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego za rok 2021 zostało sporządzone przez inspektora zatrudnionego w Centrum Usług Wspólnych Gminy Miejskiej Kętrzyn oraz zatwierdzone przez Burmistrza Miasta Kętrzyn w dniu 20.01.2021 r., tj. w terminie określonym w art. 30a ust. 4 ustawy - Karta Nauczyciela.

Zgodnie postanowieniami art. 30a ust. 5 ustawy - Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego przedkłada sprawozdanie, o którym mowa w ust. 4, w terminie 7 dni od jego sporządzenia, regionalnej izbie obrachunkowej, a także organowi stanowiącemu tej jednostki samorządu terytorialnego, dyrektorom szkół prowadzonych przez tę jednostkę oraz związkom zawodowym zrzeszającym nauczycieli.

Na podstawie zwrotnych potwierdzeń odbioru ustalono, że powyższe sprawozdanie zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 27 stycznia 2022 r., tj. z zachowaniem wymaganego terminu.

Przekazanie sprawozdania dla pozostałych odbiorców wymienionych w art. 30a ust. 5 ww. ustawy nastąpiło również 27 stycznia 2022 r. z zachowaniem wymaganego terminu.

2.1.2.3.3.. Prawdliwość ustalenia wysokości wymaganych rocznych średnich wynagrodzeń nauczycieli.

Średnie wynagrodzenie nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w roku 2021, zgodnie z art. 30 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela stanowiło dla:

- nauczyciela stażysty – 100 %,
- nauczyciela kontraktowego – 111 %,
- nauczyciela mianowanego – 144 %,
- nauczyciela dyplomowanego – 184 %

kwoty bazowej określonej dla nauczycieli w ustawie budżetowej na rok 2021.

Stosownie do wskaźników określonych w art. 30 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela oraz kwot bazowych wynikających z art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2021 z dnia 14 lutego 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 190 z późn. zm.) kwota bazowa dla nauczycieli w 2021 r. wynosiła od 1 stycznia 2021 do dnia 31 grudnia 2021 r. – 3.537,80 zł.

Średnie wynagrodzenia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego wynosiły (wskaźnik z ustawy x kwota bazowa):

od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.:

- nauczyciel stażysta – 3.537,80 zł;
- nauczyciel kontraktowy – 3.926,96 zł;
- nauczyciel mianowany – 5.094,43 zł;
- nauczyciel dyplomowany – 6.509,55 zł.

2.1.2.3.4. Różnice pomiędzy wydatkami poniesionymi w roku 2020 na wynagrodzenia dla nauczycieli w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela (kol. 9 sprawozdania) a sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela, ustalonych dla roku 2021 okresu obowiązywania kwoty bazowej (kol. 8 sprawozdania) wg powyższego sprawozdania wyniosły (kolumna 10 sprawozdania):

- | | |
|----------------------------|------------------|
| - nauczyciele stażysty: | 41.765,31 zł, |
| - nauczyciele kontraktowi: | 473.152,06 zł, |
| - nauczyciele mianowani: | 216.881,12 zł, |
| - nauczyciele dyplomowani: | 1.009.552,78 zł. |

Jak wynika z powyższego, średnie wynagrodzenie o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy - Karty Nauczyciela, osiągnęli wszyscy nauczyciele zatrudnieni na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Kontroli poddano wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w okresie kontrolowanym na stopniu awansu zawodowego „nauczyciel stażysta” w Szkole Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie (7 osób):



- nauczyciel nr 1 – umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2021 r. do dnia 31.08.2022 r. – 18/18 etatu,
- nauczyciel nr 2 – umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2021 do dnia 31.08.2022 r. – 20/20 etatu,
- nauczyciel nr 3- umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2020 r. do dnia 31.08.2021 r. – 18/18 etatu. Akt nadania stopnia nauczyciela kontraktowego z dnia 26 sierpnia 2021 r.,
- nauczyciel nr 4 – umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2021 do dnia 31.08.2022 r. – 18/18 etatu,
- nauczyciel nr 5 – umowa o pracę na czas określony (zastępstwo) od dnia 1.09.2021 r. – 18/18 etatu,
- nauczyciel nr 6 – umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2020 r. do dnia 31.08.2021 r. – 18/18 etatu. Akt nadania stopnia nauczyciela kontraktowego z dnia 26 sierpnia 2021 r.,
- nauczyciel nr 7 – umowa o pracę na czas określony od dnia 1.09.2020 r. do dnia 31.08.2021 r. – 18/18 etatu. Wypowiedzenie umowy o pracę z dniem 31.01.2021 r.

2.1.2.3.5. Prawdliwość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji, tj. wydruku pn. „Analiza wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli, który służył do przeprowadzenia analizy, o której mowa w art. 30a ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela, w odniesieniu do Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie ustalono, że średnioroczna liczba etatów nauczycieli stażystów za okres od 1 stycznia do 31 sierpnia 2021 r. wyniosła 2,12 etatu a od 1 września do 31 grudnia 2021 r. wyniosła 3,92 etatu. Na podstawie umów o pracę nauczycieli przyjętych do kontroli szczegółowej oraz arkuszy organizacyjnych Szkoły Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie na rok szkolny 2020/2021 oraz 2021/2022 stwierdzono, że:

- średnioroczną strukturę zatrudnienia nauczycieli na stopniu awansu zawodowego „nauczyciel stażysta” obliczono dla okresu obowiązywania jednej kwoty bazowej, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1303 z późn. zm.),
- prawidłowo ustalono średnią arytmetyczną liczbę etatów dla okresu obowiązywania kwoty bazowej,
- prawidłowo ujęto do obliczenia średniorocznej struktury zatrudnienia etaty nauczycieli wybranych do kontroli.

2.1.2.3.6. Prawdliwość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli.

W wyniku kontroli kartotek zarobkowych wg list płac za rok 2021 oraz kart zasiłkowych ustalono, że jednostka prawidłowo, tj. w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy -

Karta Nauczyciela, wykazała kwotę faktycznie poniesionych wydatków na wynagrodzenie nauczycieli stażystów zatrudnionych w Szkole Podstawowej Nr 3 w Kętrzynie w wysokości 108.482,75 zł.

2.1.2.3.7. Prawdliwość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresów zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli.

2.1.2.3.7.1. W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że dla objętych szczegółową kontrolą nauczycieli stażystów prawidłowo ustalono osobistą stawkę wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj).

2.1.2.3.8. Terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

Ponieważ średnie wynagrodzenia osiągnęli wszyscy nauczyciele na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nie zachodziła konieczność wypłaty jednorazowego dodatku dla nauczycieli. W zakresie ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli, prawidłowości ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) - nieprawidłowości nie stwierdzono.

2.1.2.4. Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2021 r.

Stosownie do treści art. 21 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426 z późn. zm., od 29.03.2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 573 z późn. zm.):

- pracodawca zatrudniający co najmniej 25 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy jest obowiązany dokonywać miesięcznych wpłat na Fundusz, w wysokości kwoty stanowiącej iloczyn 40,65% przeciętnego wynagrodzenia i liczby pracowników odpowiadającej różnicy między zatrudnieniem zapewniającym osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wysokości 6% a rzeczywistym zatrudnieniem osób niepełnosprawnych,
- z ww. wpłat zwolnieni są pracodawcy, u których wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych wynosi co najmniej 6%,
- dla państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych będących jednostkami budżetowymi, zakładami budżetowymi albo gospodarstwami pomocniczymi, instytucji kultury oraz jednostek organizacyjnych zajmujących się statutowo ochroną dóbr kultury uznanych za pomnik historii wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych, o którym mowa w ust. 1 i ust. 2, wynosi 2%, 3% w 2005 r., 4% w 2006 r., 5% w 2007 r. i 6% w 2008 r. oraz w latach następnych.

Sporządzone przez jednostkę zestawienie, przedstawiające terminowość dokonywania przez Urząd Miasta Kętrzyn wpłat na PFRON stanowi załącznik nr 11 do protokołu kontroli.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie nie stwierdzono.

2.1.2.5. Wydatki na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych i narkotykowych.

