

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
10 – 562 Olsztyn

Skarżący : Wojewoda Warmińsko-Mazurski w Olsztynie
Al. Piłsudskiego 7/9
10-575 Olsztyn
Reprezentowany przez r.pr.
Elżbietę Sobańską

Organ : Rada Miejska w Kętrzynie
ul. Wojska Polskiego 11
11 – 400 Kętrzyn

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2325) Rada Miejska w Kętrzynie przekazuje skargę Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie doręczoną w dniu 20 maja 2021 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Kętrzynie XXXV/259/2021 z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVI/328/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn wnosząc o jej oddalenie w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 20 maja 2021r. do Urzędu Miasta w Kętrzynie wpłynęła skarga Wojewody Warmińsko – Mazurskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Kętrzynie XXXV/259/2021 z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVI/328/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

Rada Gminy niniejszą uchwałę podjęła na podstawie art. 1 ust 1 oraz art. 12 ust 1, 3 i 4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (dalej określana jako „ustawa”), zgodnie z którymi organy samorządu terytorialnego są zobowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania. Ponadto jednym z obowiązków rady gminy, wynikających z wyżej przywołanych przepisów jest ustalenie w drodze uchwały, maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta).

Rada Miejska w Kętrzynie podkreśla na wstępie, iż treść niniejszej uchwały jest odpowiedzią na prośby i postulaty mieszkańców Gminy Miejskiej Kętrzyn, które dotyczyły dwóch zasadniczych problemów. Po pierwsze – skrócenia godzin sprzedaży alkoholu i podjęcia działań mających na celu ograniczenie lub całkowite wyeliminowanie sprzedaży napojów alkoholowych w porach nocnych. Po drugie – postulatów przedsiębiorców, deklarujących chęć otwarcia wielobranżowych punktów

sprzedaży, w tym także sprzedaży alkoholu, na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn – nie mniej jednak wprowadzone poprzednio obowiązującą uchwałą Rady Miejskiej w Kętrzynie nr XIV/107/2019r.– ograniczenie ilości zezwoleń – uniemożliwia im takie działanie.

Rozwiązanie obu powyższych problemów znajduje odzwierciedlenie w podjętej przez Organ uchwałę. Organ wskazuje, iż przy podjęciu niniejszej uchwały kierował się przede wszystkim chęcią zaspokojenia potrzeb wspólnoty gminnej, **mając na względzie dobro ogólne mieszkańców gminy, jednocześnie nie pomijając wartości i nadrzędnych celów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które – w ocenie Organu – znajdują odzwierciedlenie w treści tej uchwały oraz w jej uzasadnieniu.**

Zdaniem Organu nie jest zasadna, przyjęta przez Wojewodę ocena naruszenia przez przedmiotową uchwałę art. 1 ust 1 oraz art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy, z przyczyny zwiększenia maksymalnej liczby zezwoleń z pominięciem celów i zadań wynikających z ustawy, w szczególności w zakresie kształtowania polityki społecznej polegającej na ograniczaniu dostępności do alkoholu. W opinii Organu taka ocena, jest pozbawiona podstaw faktycznych, a tym samym też i prawnych.

Nie bez znaczenia dla przedmiotowej uchwały pozostaje bowiem fakt, iż zwiększenie maksymalnej liczby zezwoleń nastąpiło przy **jednoczesnym wprowadzeniu zakazu nocnej sprzedaży alkoholu w punktach sprzedających alkohol do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach 22.00 – 6.00.** Niniejszy zakaz znajduje swoje umocowanie w przepisie art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i stanowi jedno z najdalej idących ograniczeń w zakresie spożycia napojów alkoholowych i zapobieżeniu negatywnych zjawisk z nim związanych. Jak wynika z raportów Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zakaz nocnej sprzedaży alkoholu, stanowi jeden z najskuteczniejszych mechanizmów zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych. W analizach PARPA podkreśla się przede wszystkim „wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców spowodowany mniejszą liczbą interwencji w pobliżu miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, mniejszą ilością zakłóceń porządku i ciszy nocnej, pozytywny wpływ na szeroko rozumiany „ład i porządek” w gminach”. W ocenie Organu wprowadzenie niniejszego ograniczenia, w znacznej mierze neutralizuje postanowienie dotyczące zwiększenia liczby zezwoleń, o którym mowa w §1 ust. 1 uchwały. Zdaniem Organu przyjęcie w uchwałę zwiększonej ilości wydawanych zezwoleń, być może nie wpłynie na ograniczenie spożycia napojów alkoholowych, nie mniej jednak, nie można z góry założyć, że zwiększenie tej liczby kategorycznie doprowadzi do zwiększenia ilości spożycia napojów alkoholowych wśród mieszkańców – to zbyt daleko idące założenie, w szczególności w realiach uzasadniających podjęcie uchwały w tej części, bowiem jak wskazuje Organ, uchwała w tej części została podjęta wyłącznie ze względów ekonomicznych mających na celu stworzenie przedsiębiorcom deklarującym chęć otwierania sklepów wielobranżowych pełnej swobody w prowadzeniu działalności gospodarczej. Ponadto wskazać, wypada, że rozumienie "ograniczania dostępności" nie można interpretować dosłownie jako zakaz ustalania przez radę innej (wyższej) maksymalnej liczby zezwoleń, gdyż stałoby to w sprzeczności z art. 12 ust. 1 ustawy, z dyspozycji którego wynika upoważnienie rady gminy, do ustanawiania w sposób samodzielny limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w oparciu o kryteria ustawowe oraz uwarunkowania występujące na terenie danej wspólnoty samorządowej. Zatem przyjęcie interpretacji Skarżącego, zgodnie z którą, ustanowienie wyższej ilości zezwoleń jest naruszeniem zasady ograniczenia dostępności do alkoholu, należy uznać za zbyt daleko idące, ze względu na brak wyraźnego, adekwatnego związku przyczynowego pomiędzy jednym a drugim.

Podsumowując, Skarżący zarzucając podjętej uchwałę naruszenie prawa zupełnie stracił z pola widzenia podjęte w pozostałej części uchwały działania Organu mające na celu znaczne przyczynienie

się do ograniczania dostępności do napojów alkoholowych poprzez zakaz, o którym mowa w §1a Uchwały.

W dalszej części Organ wskazuje, iż ma świadomość tego że, każda zmiana maksymalnej ilości zezwoleń powinna być racjonalnie i wyczerpująco uzasadniona. Podjętej uchwały takiego uzasadnienia odmówić nie można. Należy wskazać, że sformułowane zarzuty przez Skarżącego pod adresem §1 ust. 1 przedmiotowej uchwały nie są zgodne z rzeczywistymi intencjami, którymi kierował się Organ podejmując uchwałę. Szczegółowe motywy podjęcia, niniejszego aktu w uchwalonym kształcie zostały wyczerpująco objaśnione – wbrew temu co twierdzi Skarżący – w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały. W szczególności organ wskazał w nim, że:

„Poprzednia Uchwała Rady Miejskiej nr XIV/107/2019r. zmieniająca uchwałę nr LVI/328/18 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn spowodowała ograniczenie ilości zezwoleń do ilości faktycznie wydanych, uniemożliwiając tym samym powstawanie nowych punktów sprzedaży alkoholu. W ostatnim czasie do Burmistrza Miasta Kętrzyn wpływało coraz więcej wniosków przedsiębiorców, którzy chcą otworzyć wielobranżowe punkty sprzedaży, w tym także sprzedaży alkoholu, na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn. Wychodząc naprzeciw przedsiębiorcom, którzy chcą inwestować na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn w uchwale postanowiono:

- 1) Zwiększyć ilość maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:
 - a) z 76 na 91 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa,
 - b) z 66 na 81 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - c) z 60 na 75 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu;
W tym zwiększenie ze 154 do 199 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

W ocenie Organu, przyjęte limity znajdują racjonalne uzasadnienie w kontekście ekonomicznym, bowiem w dobie pandemii, ciągłych ograniczeń, trudnej sytuacji ekonomicznej miasta oraz niepewności przedsiębiorców i bezrobocia dają nadzieję na zwiększenie miejsc pracy i poprawę sytuacji ekonomicznej gminy.

Jednocześnie, uwzględniając wielokrotne prośby osób zamieszkujących w okolicach nocnych sklepów sprzedających alkohol - o skrócenie godzin sprzedaży alkoholu, w uchwale ustanowiono §1a:

„Zakazuje się sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych pomiędzy 22:00 a 06:00.”

Powyższe uzasadnienie w ocenie Organu jest w pełni wystarczające transparentne i racjonalne. Z jego treści w żaden sposób nie wynika, aby liczba zezwoleń była ustanawiana dowolnie, w oderwaniu od wymagań wynikających z przepisów prawa. W uzasadnieniu Organ wskazał powody, którymi się kierował określając maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wskazał także w jaki sposób zwiększenie liczby zezwoleń (a tym samym - zwiększenie liczby punktów sprzedających napoje alkoholowe) wpłynie malejąco na tendencję jeśli chodzi o problemy związane ze spożyciem alkoholu – wprowadził tą samą uchwałą zakaz sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach nocnych pomiędzy 22:00 a 06:00.

Na marginesie Organ wskazuje, iż liczba, o którą zwiększono limity zezwoleń na sprzedaż alkoholu zostały zwiększone nieznacznie. Nie zagrazi to realizacji celów wynikających zarówno z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jak i z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Proponowany limit w dalszym ciągu będzie ograniczał dostępność do alkoholu.

Konkludując, w ocenie Organu zarzuty Skarżącego są nieuzasadnione. Zarówno sama uchwała jak i uzasadnienie daje jasny opis i dowód tego, iż nie stoi ona w sprzeczności do nadrzędnych celów i podstawowych wartości wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W związku z powyższym Organ wnosi o oddalenie skargi w całości.