



Olsztyn, 19 kwietnia 2016 r.

WOOŚ.410.56.2016.MT

Burmistrz Miasta Kętrzyn

Odpowiadając na pismo z 06 kwietnia 2016 r., znak: BFZ.630.1.22.2015 (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 12.04.2016 r.), przedłożone przez Burmistrza Miasta Kętrzyn w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do **projektu dokumentu:**

**„Programu Rewitalizacji Miasta Kętrzyn na lata 2015-2025”**

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, po przeanalizowaniu wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego informacje o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 206 r., poz. 353) - przedkłada następujące stanowisko:

Zgodnie z art. 48 ustawy o udostępnianiu (...), po uzgodnieniu z właściwymi organami ochrony środowiska i organami inspekcji sanitarnej, organ opracowujący projekt dokumentu może **odstąpić od przeprowadzenia** wspomnianej procedury, jeżeli uzna, że realizacja postanowień tego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów stanowiących niewielkie modyfikacje przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów, dotyczących obszarów w granicach jednej gminy.

W związku z powyższym, organ opracowujący projekt Programu rewitalizacji, wystąpił o przedmiotowe uzgodnienie, uznając, że zachodzą przesłanki określone w art. 48 ust. 2 ww. ustawy, stanowiące uzasadnienie do odstąpienia od procedury strategicznej oceny, załączając jednocześnie informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 tejże ustawy.

Organ uzgadniający, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonał wnikliwej analizy wymienionych poniżej dokumentów:

- wniosku o uzgodnienie odstąpienia, zawierającego informacje o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353),
- załączników do wniosku pt.:
  - Uszczegółowienie informacji w projektach i przedsięwzięciach inwestycyjnych Programu Rewitalizacji dla Miasta Kętrzyn (załącznik nr 1),
  - Projekty zaplanowane w Planie Gospodarki niskoemisyjnej dla gminy miejskiej Kętrzyn oraz zgłoszone do Programu Rewitalizacji Miasta Kętrzyn na lata 2015-2025,
  - Projekt Programu Rewitalizacji Miasta Kętrzyn (załącznik nr 3)

i uznał, że w przedmiotowym przypadku jest **można odstąpić od procedury oceny**, uzasadniając swoje stanowisko poniższymi uwarunkowaniami:

analizując treść wniosku oraz cytowanych powyżej załączników nr 1, 2 i 3 oraz merytoryczną zawartość przedłożonego projektu dokumentu, w szczególności **rozdziałów** zawierających charakterystykę projektów/zadań rewitalizacyjnych, w tym projektów **zintegrowanych (podstawowych/kluczowych)** oraz zadań przewidzianych do wykonania w ramach ich realizacji, a także **projektów pozostałych (komplementarnych)**, a także projektów pośrednio związanych z rewitalizacją, wynikających z innych planów i programów, tutejszy organ stwierdził, że w odniesieniu do Programu Rewitalizacji Miasta Kętrzyn, **zachodzą przesłanki pozwalające na odstąpienie od przeprowadzenia oceny**.

Rewitalizacja stanowi szczególną formę programowania i realizacji działań prowadzących do odnowy **obszaru zdegradowanego**, zdefiniowanego jako teren koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, gospodarczych ale także **środowiskowych**, w tym środowiska naturalnego (przekroczenie norm środowiskowych, składowanie odpadów w miejscach na ten cel nie przeznaczonych itp.).

Przedstawiony projekt dokumentu oraz zawarte w nim zadania/projekty, ograniczają się do przeprowadzenia na terenie wyznaczonych obszarów zdegradowanych takich działań, które pozwolą na rozwiązanie

zdiagnozowanych na ww. obszarach problemów, tym samym sukcesywnie wyprowadzenie ich ze stanu kryzysowego. Zasadniczym celem opracowywanych programów rewitalizacji jest zapewnienie warunków dla właściwego prowadzenia tego procesu, tj. zintegrowanego, kompleksowego oraz przygotowanego i prowadzonego z uwzględnieniem realnej partycypacji społecznej, przeciwdziałania procesom degradacji obszarów dotkniętych kryzysem. Wsparcie projektów rewitalizacyjnych z funduszy UE przewidziane jest głównie w ramach **regionalnych programów operacyjnych**, natomiast dodatkowym, komplementarnym źródłem ich finansowania są **krajowe programy operacyjne**. Dobrze prowadzona rewitalizacja powinna kłaść nacisk na kompleksowe, **zintegrowane podejście do działań rewitalizacyjnych**. Wskazuje się na potrzebę prowadzenia skoordynowanych, zintegrowanych przedsięwzięć w różnej skali i o różnym zakresie, realizujących szerszą wizję odnowy miasta oraz wspierających powiązania przestrzenne z szerszym otoczeniem. Finansowanie przedsięwzięć rewitalizacyjnych posiada charakter dwufunduszowy – w oparciu o środki Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), jak również z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). W przypadku dofinansowania z funduszy europejskich, dany projekt powinien spełniać **kryteria wyboru projektów** określone przez Komitet Monitorujący danego programu. W przypadku ubiegania się o wsparcie, np. z osi XI RPO WM, **zgodnie z zapisami Uszczegółowienia programu**, projekt powinien wynikać z programu rewitalizacji (PR) opracowywanego na podstawie **Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020**.

Zaplanowany w dokumencie katalog działań obejmuje tzw. działania „twarde” o charakterze infrastrukturalnym oraz „miękkie”, obejmujące sferę dokumentów, edukacji, promocji, opracowania programów o charakterze społecznym, szkoleń (np. warsztatów, seminariów itp.).

W obszarze działań infrastrukturalnych zaplanowano budowę nowych obiektów oraz modernizację i adaptację istniejących; podejmowane będą również kompleksowe remonty obiektów, w tym również zabytkowych w celu przywrócenia im funkcji kulturalnych w zdegradowanych obszarach miasta. Będą także prowadzone działania termomodernizacyjne, pozwalające na ograniczenie *niskiej emisji* oraz zwiększenie **efektywności energetycznej budynków**.

Analiza projektu dokumentu pod kątem uwarunkowań, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu (...), tj.: *charakter działań przewidzianych w dokumentach, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko*, pozwala na następujące wnioski:

przedstawione inwestycje/zamierzenia mogą wprawdzie stwarzać ramy do późniejszej realizacji **przedsięwzięć** wymienionych w katalogu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko ( Dz. U. z 2016 r., poz. 71), jednakże, należy zważyć, co następuje:

projekt dokumentu, w szczególności przewidziane w nim do realizacji projekty/działania/zadania pozostają spójne z opracowaną i przyjętą:

- **Strategią Kętrzyńskiego Obszaru Funkcjonalnego w powiązaniu z celami tematycznymi funduszy strukturalnych na lata 2014-2020,**
- **Planem gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miejskiej Kętrzyn**

w stosunku do których **przeprowadzona została już procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której przygotowano Prognozę oddziaływania, tym samym oceniono już ich skalę wpływu na środowisko** oraz wydano odpowiednie opinie: opinia RDOŚ w Olsztynie z 18 maja 2015 r., znak: WOOŚ.410.38.2015.MT oraz opinia RDOŚ w Olsztynie z 28 września 2015 r., znak: WOOŚ.410.113.2015.MT).

Zaznaczyć również trzeba, iż gmina posiada także *Strategię Rozwoju Gminy Miejskiej Kętrzyn do roku 2025, Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe*, opracowywany obowiązkowo na podstawie art. 19 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne oraz *Plan gospodarki niskoemisyjnej* (nieobligatoryjny). Wymienione dokumenty, w swoich założeniach odnoszą się do realizacji celów służących ograniczeniu emisji gazów cieplarnianych oraz dążeniu do zwiększenia efektywności wykorzystania energii (w tym odnawialnej), dlatego też zdania związane z termomodernizacją obiektów, planowane w omawianym Programie rewitalizacji, pozostają spójne z cytowanymi dokumentami i służą rozwiązaniu tych samych lub zbliżonych problemów.

W tym miejscu zaznaczyć należy, że zagadnienie to uwzględniono też w „Regionalnym Programie Operacyjnym Warmia i Mazury na lata 2014-2020”, w którym przyjęto 11 osi priorytetowych oraz 10 celów tematycznych, w tym również związanych bezpośrednio z ochroną środowiska: wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach; promowanie dostosowania do zmian klimatu, zapobiegania ryzyku i zarządzania ryzykiem; zachowanie i ochrona środowiska oraz promowanie efektywnego

gospodarowania zasobami.

Projekt dokumentu zasadniczo nie ustala ram dla późniejszej realizacji takich przedsięwzięć, których usytuowanie, rodzaj i skala mogłyby spowodować znaczące oddziaływanie w odniesieniu do środowiska, w tym **znacząco negatywne na obszary Natura 2000**, stanowić zagrożenia dla tego środowiska lub spowodować wystąpienie ryzyka dla zdrowia i życia ludzi. Nie występuje również prawdopodobieństwo oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

Zasięg działań przewidzianych w Programie będzie ograniczał się do wykonywania określonych zadań, zgodnie z przepisami i wymaganiami prawa przez uprawnione podmioty, w sposób bezpieczny dla środowiska. Oddziaływania na środowisko w wyniku realizacji zapisów Programu, będą posiadały zasięg lokalny w obrębie terytorium gminy i związany jedynie z realizacją zadania. Wykonanie działań, objętych Programem nie spowoduje istotnych zmian w środowisku, jak również nie powinien wpłynąć negatywnie na istniejące walory krajobrazowe.

Projekt dokumentu nie jest również sprzeczny z innymi strategiami i dokumentami, opracowanymi na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymaganiem jest, aby zapewnić mechanizmy komplementarności między poszczególnymi projektami, przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji.

Nadmieniam, że stosownie do art. 48 ust. 4 ustawy *o udostępnianiu (...)* informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu podaje do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Sposób podania do publicznej wiadomości został zdefiniowany w art. 3 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy.

Zaznaczam też, że powyższe stanowisko dotyczy uzgodnienia odstąpienia, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353), w zakresie, w jakim wprowadzenie do realizacji zapisów dokumentu, mogłoby spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Jak wskazano w projekcie dokumentu realizacja przyjętych celów/kierunków/przedsięwzięć, będzie się wiązała z wykonywaniem określonych zadań inwestycyjnych oraz nieinwestycyjnych, w sposób uwzględniający zrównoważony rozwój oraz wymagania ochrony środowiska.

p.o. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Olsztynie  
Agata Moździerz

**Otrzymują:** (za dowodem doręczenia) – **przez e-PUAP**

1. Burmistrz Miasta Kętrzyn, ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn
2. A/a

