

# PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej przeprowadzonej  
w Urzędzie Miasta w Kętrzynie

w dniu 9 marca 2010 roku, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów  
alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

## I. Informacje ogólne

Adres siedziby jednostki kontrolowanej:

Urząd Miasta w Kętrzynie, ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn  
REGON: 000524387, NIP: 7420008348

W okresie kontroli stanowiska pełnili:

- 1) **Pan Krzysztof Hećman** – Burmistrz, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 26 listopada 2006 r.
- 2) **Pan Władysław Litwinowicz** – Skarbnik, powołana na stanowisko w dniu 1 listopada 2003 r. Uchwałą Nr VII/132/03 Rady Miejskiej Kętrzyn z dnia 23 października 2003 r.
- 3) **Pani Maria Krzyżewska** – Inspektor zatrudniony na podstawie umowy o pracę od dnia 1 czerwca 1976 r. (odpowiedzialna za realizację zadania)

(wykaz akt kontroli str. 1)

W Urzędzie Miasta w Kętrzynie, zadania związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), wykonywane są przez **Panią Marię Krzyżewską** - Inspektora ds. działalności gospodarczej w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta w Kętrzynie, którą Zastępca Burmistrza Pan Roman Świtaj upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli.

(wykaz akt kontroli str. 2-3)

II. Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie:

- **Paweł Gulbinowicz** – inspektor w Wydziale Kontroli i Audytu, przewodniczący zespołu kontrolującego,
- **Iwona Zajac** – starszy inspektor w Wydziale Kontroli i Audytu.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz art. 75 ust.1 pkt. 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 ze zm), jak również art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz 206).

Kontroli dokonano na podstawie upoważnienia nr **KA.III.0939-140/10** z dnia 8 marca 2010 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego

(wykaz akt kontroli str. nr 4)

Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli przedłożono Zastępcy Burmistrza Miasta Kętrzyn do wglądu w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych.

Kontroli dokonano w oparciu o materiały źródłowe, tj. przedłożone przez przedsiębiorców wnioski i załączniki, dowody dokonanych opłat za zezwolenia oraz decyzje administracyjne.

Bieżąca kontrola dotycząca wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, była drugą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miasta Kętrzyn. W okresie od 16 lipca do 8 września 2008 r. pracownicy Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Olsztynie dokonali kontroli z zakresu pobierania oraz wykorzystania opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006-2008. W wyniku przeprowadzonej kontroli Burmistrz Miasta został zobowiązany do:

- podjęcia działań organizacyjnych, zapewniających wywiązywanie się z obowiązku kontroli przestrzegania przez przedsiębiorców zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- monitorowania terminowości składania przez przedsiębiorców, którym udzielono zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wymaganych oświadczeń i wnoszenia opłat, a w przypadku stwierdzenia opóźnień w tym zakresie, niezwłoczne wydawanie decyzji o ich wygaśnięciu,
- informowania stosownych organów o popełnieniu przestępstwa określonego w art. 43 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w przypadku kontynuacji sprzedaży alkoholu po wygaśnięciu zezwolenia.
- zaniechania wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, przedkładającym wnioski niespełniające wymogów art. 18 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

(wykaz akt kontroli str. 5)

**III.** Kontrolę w Urzędzie Miasta Kętrzyn przeprowadzono w dniu 9 marca 2010 r.

#### **IV. Przedmiot i zakres kontroli**

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie wykonania zadań zleconych, realizowanych przez Urząd Miasta w Kętrzynie w 2009 r. z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Zakres kontroli obejmował kompletność i prawidłowość prowadzonej dokumentacji, dot. wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, a w szczególności:

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.
2. Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych

- do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.
  4. Prawdliwość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży:
    - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
    - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
    - powyżej 18% zawartości alkoholu,
  5. Prawdliwość wydawania zezwoleń na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).
  6. Prawdliwość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.181 ustawy).
  7. Prawdliwość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.184 ustawy).
  8. Prawdliwość cofania zezwoleń.
  9. Prawdliwość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.
  10. Prawdliwość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawdliwość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat ).
  11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w tym:
    - liczba kontroli przeprowadzonych w 2009r przez Burmistrza Kętrzyna lub, na podstawie jego upoważnienia przez Straż Miejską lub Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
    - wyniki kontroli,
    - zalecenia pokontrolne.
  12. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

(wykaz akt kontroli str.6-8)

## V. Ustalenia kontroli

Rada Miejska w Kętrzynie stosownie do art. 12 ust. 1 i 2 ustawy w drodze następujących uchwał określiła liczbę oraz zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

- Uchwałą Nr XXX/227/96 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 czerwca 1996 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży ustalono, że na terenie miasta Kętrzyn liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) nie może przekroczyć **70** punktów przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.
- Uchwałą nr XL/295/01 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia dla miasta Kętrzyna liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży ustalono, że na terenie miasta Kętrzyn liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) nie może przekroczyć **25** punktów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

- Uchwałą nr XL/297/97 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 5 lutego 1997 r. w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków ich sprzedaży na terenie miasta Kętrzyn określono zasady lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych. (wykaz akt kontroli str. 9-13)

Ustalono, że zgodnie z rejestrem prowadzonym w Urzędzie Miejskim w Kętrzynie na 25 punktów, w których dopuszcza się prowadzenie sprzedaży alkoholu (spożycie w miejscu sprzedaży), na dzień 31 grudnia 2009 r. sprzedaż prowadzona była w **19 punktach**. Na 70 punktów gdzie możliwa jest sprzedaż alkoholu (spożycia poza miejscem sprzedaży), na koniec 2009 r. sprzedaż prowadzona była w **66 punktach**. Wykorzystanie limitów sprzedaży określonych w uchwałach Rady Miejskiej wynosi odpowiednio:

- dla napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży – **94%**  
➤ dla napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży – **76%**.

W czasie kontroli ustalono, że Urząd Miasta w Kętrzynie posiadał uchwalony na 2009 rok Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W 2009 roku w Urzędzie Miejskim w Kętrzynie na podstawie **28** wniosków wydano ogółem **61** zezwoleń, na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 1) spożycie poza miejscem sprzedaży (detal) – wpłynęło **16** wniosków na podstawie których wydano następującą ilość zezwoleń:
  - a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 16
  - b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 14
  - c) powyżej 18% zawartości alkoholu - 13
- 2) spożycie w miejscu sprzedaży (gastronomia) – wpłynęło **12** wniosków na podstawie których wydano następującą ilość zezwoleń:
  - a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 11
  - b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 3
  - c) powyżej 18% zawartości alkoholu – 4

Ponadto Burmistrz Kętrzyna wydał:

- **1** zezwolenie na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych ( art. 18<sup>4</sup> ust. 1 ustawy),
- **7** jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia, o których jest mowa w art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy,
- **3** decyzje administracyjne z zakresu cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- **54** decyzji administracyjnych z zakresu wygaszania wydanych zezwoleń na wniosek strony oraz w wyniku przeprowadzonego postępowania.

Szczegółowej analizie poddano wszystkie wnioski, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży oraz decyzje administracyjne w sprawie cofania i wygaszania zezwoleń.

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Wszystkie wnioski (28) składane były przez przedsiębiorców wg wzoru umieszczonego na stronie internetowej Urzędu Miasta Kętrzyn. Ww. wzór wniosku został opracowany, przez pracownicę realizującą zadanie w kontrolowanym zakresie, w oparciu o art. 18 ust. 5 ustawy. W artykule tym zostały wyszczególnione elementy, które wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinien zawierać, tj.:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców (KRS) lub ewidencji działalności gospodarczej (EDG),
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży,
- adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Ustawa w art. 18 ust. 6 określa również dokumenty jakie należy dołączyć do wniosku, tj.:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, jako spełniającego wymogi sanitarne do przetrzymywania i sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

W wyniku kontroli stwierdzono, że wszystkie zezwolenia zostały wydane w oparciu o kompletne wnioski.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w 3 ( z 28) wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wystąpiły braki formalne, polegające na niedołączeniu do wniosku przewidzianych ustawą załączników. Miało to miejsce w przypadku wniosków:

- Wandy Borowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą PPH i Usług Budowlanych, z siedzibą 11-400 Kętrzyn ul. S. Żeromskiego 20, na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – brak dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania lokalem stanowiącym punkt sprzedaży napojów alkoholowych oraz decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kętrzynie o zatwierdzeniu zakładu do realizowania działalności, (wykaz akt kontroli str. 14-20)
- Ireny Krukliś prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą HANDEL ARTYKUŁAMI SPOŻYWCZO-PRZEMYSŁOWYMI, z siedzibą 11-400 Kętrzyn ul. Willowa 16A, na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – brak dokumentu potwierdzającego prawo dysponowania lokalem stanowiącym punkt sprzedaży napojów alkoholowych, (wykaz akt kontroli str. 21-28)
- Pawła Bagińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Alkohole Świata, z siedzibą 19-500 Gołdap ul. Królewiecka 11, na sprzedaż napojów

alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - brak zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej oraz decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kętrzynie o zatwierdzeniu zakładu do realizowania działalności.

(wykaz akt kontroli str. 29-32)

W ww. sytuacjach pracownik odpowiedzialny za realizację zadania, zgodnie z art. 64 ust. 2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz.U. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) wzywał strony do uzupełnienia braków formalnych w terminie 7 dni pouczając równocześnie, że nieusunięcie tych braków skutkować będzie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia. Wezwanie następowało drogą telefoniczną. Strony zastosowały się do zaleceń organu i w wyznaczonym terminie dostarczyły brakujące załączniki. Wydanie decyzji nastąpiło po dostarczeniu kompletu wymaganych dokumentów.

(wykaz akt kontroli str. 33)

2. Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Analiza wydanych przez Burmistrza Miasta zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykazała, że we wszystkich przypadkach wnioski o wydanie zezwolenia uzyskały pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Miejskiej. Opinie były wydawane w drodze postanowienia, zgodnie z przepisem art. 106 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz.U. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej „KPA”.

3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.

W 2009 r. do Urzędu Miasta w Kętrzynie nie wpłynął żaden wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem jednostek wojskowych lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.

4. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Zgodnie z art. 18 ust. 1, 2, 3 ustawy sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zezwolenie, wydaje się na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,

- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

W toku czynności kontrolnych szczegółowej analizie poddano wszystkie wydane zezwolenia. We wszystkich przypadkach załatwienie sprawy następowało stosownie do art. 35 § 3 KPA tj. w ciągu miesiąca. Zgodnie z art. 18 ust 9 ustawy skontrolowane zezwolenia wydane były na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata. Wszystkie wnioski o wydanie zezwolenia, rozpatrywane w 2009 r., wydane zostały zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

5.Prawidłowość wydawania zezwoleń jednorazowych oraz na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).

W 2009 roku kontrolowana jednostka wydała 7 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Na podstawie przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że opłaty za wydanie zezwolenia wyliczone były prawidłowo. Zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy powyższe zezwolenia, wydawane były na okres 1-2 dni. Ponadto ustalono, że wydane w 2009 r. zezwolenia jednorazowe zawierały wszystkie wymagane prawem elementy, określone w art. 107 § 1 KPA.

6.Prawidłowość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.18<sup>1</sup> ustawy).

W toku kontroli nie stwierdzono przypadków złożenia wniosku o wydanie zezwolenia przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć.

7.Prawidłowość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.18<sup>4</sup> ustawy).

Na podstawie przeprowadzonej kontroli ustalono, że stosownie do art. 18<sup>4</sup> ust. 1 Burmistrz Miasta Kętrzyn wydał 1 zezwolenie na wyprzedaż posiadanych zapasów napojów alkoholowych. Wnioskodawca, Pan Damian Ejmont, na podstawie decyzji Burmistrza Miasta nr II/20/A/08 i nr II/20/B/08 z dnia 1 lutego 2008 r. dysponował zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, dla punktu sprzedaży detalicznej w Kętrzynie przy ul. Bolesława Chrobrego 44. Zezwolenia wnioskodawcy wygasły wskutek nie złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży, o którym jest mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 i niedokonania opłaty pierwszej raty z tytułu korzystania ze zezwolenia w 2009 r. Złożony wniosek odpowiadał wymogom prawa, dołączono do niego szczegółową inwentaryzację poszczególnych kategorii napojów alkoholowych z podaniem ich ilości i wartości. Na podstawie ww. wniosku Burmistrz Miasta w dniu 20 lutego 2009 r. wydał decyzję nr 1/2009 zezwalającą na wyprzedaż posiadanych napojów alkoholowych, zobowiązując tym samym wnioskodawcę do uiszczenia opłaty. Zgodnie z art. 18<sup>4</sup> ust. 2 opłata ta została wyliczona w oparciu o wartość posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. Ww. wnioskodawca zgodnie z art. 18<sup>4</sup> ust. 3 będzie mógł ponownie wystąpić z wnioskiem o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy od dnia upływu terminu ważności zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

#### 8. Prawidłowość cofania i odmowy wydania zezwoleń.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że w 2009 r. Burmistrz Miasta Kętrzyn decyzjami z dnia 14 grudnia 2009 r. dokonał cofnięcia z urzędu trzech zezwoleń, tj.:

- zezwolenia nr I/01/A/06 na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, dla punktu sprzedaży detalicznej w Kętrzynie przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 27, wydanego Pani Justynie Gębka, PHU „BAMAR” decyzją Burmistrza Miasta Kętrzyn nr KE.6435-1/06 z dnia 2 lutego 2006 r.,
- zezwolenia nr I/01/B/06 na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, dla punktu sprzedaży detalicznej w Kętrzynie przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 27, wydanego Pani Justynie Gębka, PHU „BAMAR” decyzją Burmistrza Miasta Kętrzyn nr KE.6435-1/06 z dnia 2 lutego 2006 r.,
- zezwolenia nr I/01/C/06 na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, dla punktu sprzedaży detalicznej w Kętrzynie przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 27, wydanego Pani Justynie Gębka, PHU „BAMAR” decyzją Burmistrza Miasta Kętrzyn nr KE.6435-1/06 z dnia 2 lutego 2006 r.

Cofnięcie nastąpiło wskutek prawomocnego wyroku z dnia 21 maja 2009 r. Sądu Rejonowego w Kętrzynie uznającego Panią Justynę Gębka za winną nieprzestrzegania zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim. Wyrok ten zobowiązał Burmistrza Miasta do cofnięcia zezwolenia, ponieważ zgodnie z art. 18 ust. 10 pkt. 1 lit. a ustawy sprzedaż napojów alkoholowych osobom nieletnim jest jedną z przyczyn cofnięcia przez organ zezwalający wydanego zezwolenia.

W kontrolowanym okresie nie stwierdzono odmowy wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu i poza miejscem sprzedaży.

#### 9. Prawidłowość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 zezwolenie wygasa w przypadku:

- likwidacji punktu sprzedaży,
- upływu terminu ważności zezwolenia,
- zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży,
- zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej,
- niezłożenia pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, lub nie dokonanie opłaty w należytej wysokości w ustawowych terminach.

W okresie objętym kontrolą dokonano wygaszenia w sumie 54 zezwoleń. Przyczyną podjęcia przez Urząd Miasta postępowania mającego na celu wygaszenie wydanego zezwolenia było:

1) z urzędu:

- niezłożenie przez przedsiębiorcę oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim, do czego zobowiązuje przedsiębiorcę art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy,

- nieuiszczenie jednej z rat opłat za korzystanie z zezwolenia, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy.
- 2) z wniosku przedsiębiorcy:
  - likwidacja punktu sprzedaży.

Decyzje o wygaśnięciu zezwoleń zostały wydane w obowiązującym terminie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Stosownie do art. 18 ust. 13 ustawy, przedsiębiorcy, którym zezwolenie wygasło, będą mogli wystąpić z nowym wnioskiem o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia wydania przez Burmistrza Miasta decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

10. Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).

Zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 1 i 2 ustawy w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 41 ust. 1 ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłatę wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia, w wysokości:

- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 2.100 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Powyższe opłaty dotyczą przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży alkoholi.

Zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim. Na podstawie powyższego oświadczenia wyliczana jest opłata za korzystanie ze zezwolenia. Jeżeli roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim przekroczyła:

- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa – to opłata wynosi 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – to opłata wynosi 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 77.000 zł dla napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu – to opłata wynosi 2,7% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim.

Zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy są zobowiązani do dnia 31 stycznia przedłożyć pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych. W przypadku braku złożenia powyższego oświadczenia Burmistrz Miasta Kętrzyn stosownie do art. 18 ust. 12 wszczynał z urzędu postępowanie mające na celu wygaszenie wydanego zezwolenia, o czym szczegółowo w punkcie 9 niniejszego protokołu.

W toku kontroli ustalono, że wszystkie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w tym zakresie wydawane były po uprzednim dokonaniu należnej opłaty na rachunek Urzędu Miasta lub w kasie Urzędu i przedstawieniu pracownikowi wydającemu zezwolenie dowodu wpłaty. W przypadku przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z ustawą, na podstawie złożonych

oświadczeń o wielkości sprzedaży. Należności z tytułu korzystania z zezwoleń zostały wniesione w ustawowym terminie, zgodnie z art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy, na rachunek gminy w trzech równych ratach, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września 2009 roku. Ksero dowodu dokonanych przez przedsiębiorców wpłat załączono do dokumentów.

Ustalono, że łączna kwota dochodów uzyskanych z opłat z tytułu wydawanych przez Urząd Miasta w Kętrzynie zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych w 2009 r. wyniosła 419 636,38 zł. Z oświadczenia Burmistrza Miasta Kętrzyn wynika, że uzyskane w 2009 r. dochody z opłat z ww. tytułu zostały wykorzystane lub będą wykorzystane na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, co jest zgodne z art. 18<sup>2</sup> ustawy. (wykaz akt kontroli str. 34)

#### 11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

W toku wykonywania czynności kontrolnych ustalono, że w 2009 r. na terenie Miasta Kętrzyn, członkowie Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dokonali kontroli 37 punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Kontrole z zakresu przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia przeprowadzono w oparciu o upoważnienia wydane przez Burmistrza Miasta Kętrzyn, który jako organ zezwalający, na podstawie art. 18 ust. 8 ustawy zobowiązał członków komisji do przeprowadzenia kontroli. W trzech punktach sprzedaży napojów alkoholowych odnotowano brak wywieszek informujących o szkodliwości spożywania alkoholu, co jest niezgodne z art. 45 ust. 2. ustawy. Właściciele tych punktów zostali pouczeni o konieczności zastosowania się do wymogów ustawy nt. właściwego informowania o szkodliwości spożywania napojów alkoholowych.

Ponadto, w wyniku przeprowadzonych kontroli zobowiązano przedsiębiorców do:

- dostarczenia zaświadczenia o dokonaniu opłat – 20 przedsiębiorców
- dostarczenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim – 14 przedsiębiorców

Zalecenia członków komisji zostały wykonane o czym świadczy m.in. pozytywna ocena kontroli sprawdzających, które zostały przeprowadzone w trzech punktach sprzedaży napojów alkoholowych gdzie brakowało wywieszek.

(wykaz akt kontroli str. 35)

### **VI. Ustalenia końcowe:**

1. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.
2. Po zakończeniu czynności kontrolnych w Urzędzie Miasta Kętrzyn, przez upoważnionych pracowników Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na wniosek kontrolujących, zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) odbyła się narada pokontrolna, na której w obecności Burmistrza Miasta Kętrzyn oraz Inspektora ds. działalności gospodarczej w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich, realizującego zadanie omówiono wyniki kontroli. Z narady pokontrolnej sporządzono protokół (wykaz akt kontroli str. 36) w dwóch egzemplarzach, z czego jeden po zakończeniu narady i podpisaniu, przekazano Burmistrzowi Miasta Kętrzyn, który zgodził się z ustaleniami kontroli, nie wnosząc do protokołu z narady pokontrolnej żadnych uwag.

3. Na podstawie art. 44 ust. 2,3,4,5,6,12,13 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) poinformowano Burmistrza Miasta Kętrzyn o prawach przysługujących Kierownikowi podmiotu kontrolowanego w związku z zakończoną kontrolą:

- Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.
- Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.
- Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej przysługuje prawo zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole, które zgłasza na piśmie do Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
- Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika podmiotu kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.
- W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyny biegnie od dnia doręczenia kierownikowi podmiotu kontrolowanego stanowiska Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wobec zastrzeżeń.

4. Kontrolę przeprowadzono w dniu 9 marca 2010 r., co zostało odnotowane w książce kontroli pod pozycją 9/2010.

.....*Kętrzyn*....., dnia .....*1-04-2010*.....

**Podpis Kierownika jednostki  
kontrolowanej lub osoby  
upoważnionej:**

*Burmistrz Miasta*  
*Krzysztof Herman*  
.....  
(pieczęć i podpis)

**Podpisy kontrolujących:**

INSPEKTOR  
*Paweł Gulbinowicz*  
.....

.....  
(pieczęć i podpis)

STARSZY INSPEKTOR

*Iwona Zajac*  
.....

.....  
(pieczęć i podpis)