

Uchwała Nr LVIII/351/18
Rady Miejskiej w Kętrzynie

dnia 27 września 2018r.

w sprawie zmiany Statutu Miasta Kętrzyna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) Rada Miejska w Kętrzynie uchwala, co następuje:

§ 1. W Statucie Miasta Kętrzyn, przyjętym uchwałą Nr V/50/03 z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kętrzyna (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 32, poz. 458) zmienioną uchwałami: Nr V/125/03 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 25 września 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 171, poz. 2065), Nr XIX/145/03 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 11 grudnia 2003 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 202, poz. 2725), Nr XXIII/169/04 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2004 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 39, poz. 494), Nr XLVIII/319/05 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 102, poz. 1385), Nr XIII/56/07 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 82, poz. 1267), Nr XLVI/258/09 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 kwietnia 2009 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego Nr 75, poz. 1252), Nr XXXVIII/231/12 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 listopada 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego poz. 3543) oraz uchwałą Nr XLIV/263/17 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 30 października 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego poz. 4337) dokonuje się następujących zmian:

1) w § 12 po ust. 5 dodaje się ust. 6 –8 w następującym brzmieniu:

„6. Burmistrz zapewni urządzenia umożliwiające sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych w ramach głosowania jawnego oraz obsługę tych urządzeń.

7. W głosowaniu imiennym, o którym mowa w ustawie o samorządzie gminnym, radni głosują z zachowaniem kolejności alfabetycznej nazwisk. Głosowanie imienne przeprowadza przewodniczący obrad.

8. Wyniki głosowania zawierające imienne wykazy głosowań radnych zamieszcza się w protokole z sesji z zachowaniem kolejności alfabetycznej nazwisk oraz podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Kętrzyn i na stronie internetowej, a także na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta.”;

2) w § 14.:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a.Przewodniczący Rady w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać

polecenia służbowe pracownikom Urzędu, wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem Rady, Komisji i radnych i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników.”;

b) skreśla się ust. 5;

3) w § 18.:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w następującym brzmieniu:

„2a. Sesje Rady są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania obrad udostępniane są w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Urzędu Miasta Kętrzyn.

2b. Urządzenia służące rejestracji obrazu i dźwięku oraz obsługę urządzeń zapewnia burmistrz.”;

b) skreśla się ust. 5;

4) w § 21 dotychczasową treść ust. 2–5 zastępuje się poniższym brzmieniem:

„2. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla gminy i powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania.

3. Zapytania składa się w sprawach aktualnych problemów gminy, a także w celu uzyskania informacji o stanie faktycznym gminy i powinny zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego ich przedmiotem oraz wynikające z nich pytania.

4. Interpelacje i zapytania składane są na piśmie do Przewodniczącego Rady, który przekazuje je niezwłocznie Burmistrzowi.

5. Burmistrz lub osoba przez niego wyznaczona jest zobowiązana udzielić odpowiedzi na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od daty otrzymania interpelacji lub wniosku.”;

5) w § 26. dodaje się ust. 2b i 2c, 6a i 6b w następującym brzmieniu:

„2b. Grupa co najmniej 300 mieszkańców miasta posiadających czynne prawa wyborcze do Rady Miejskiej w Kętrzynie może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

2c. Szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem przepisów ustawy o samorządzie gminnym.”

6a. Na wniosek klubu radnych Przewodniczący Rady obowiązany jest wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji Rady projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do Rady co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji Rady.

6b. W trybie określonym w ust. 6a każdy klub radnych może zgłosić nie więcej niż jeden projekt uchwały na każdą kolejną sesję.”;

6) w § 32:

a) uchyla się ust. 8,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. W przypadku, gdy przeprowadzenie głosowania za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych nie jest możliwe z przyczyn technicznych przeprowadza się głosowanie imienne. Głosowanie jawne imienne przeprowadza się w następujący sposób: radni, zgodnie z listą obecności, wezwani przez Przewodniczącego obrad, podają czy głosują "za", "przeciw", czy "wstrzymują się". Przewodniczący obrad po odnotowaniu głosów na liście podaje wynik głosowania. Lista stanowi załącznik do protokołu.”;

7) w § 35.:

a) w ust. 1 drugie zdanie skreśla się,

b) w ust. 6 pkt 7 otrzymuje następujące brzmienie:

„7) przebieg głosowania w sprawie projektów uchwał i innych rozstrzygnięć oraz wyniki głosowania jawnego przeprowadzonego za pomocą urządzeń zapewnionych przez burmistrza, a do protokołu załącza się imienne wykazy głosowań przebieg głosowania jawnego z wyszczególnieniem liczby głosów "za", "przeciw" i "wstrzymujących się”;

8) po § 36. dodaje się § 36a – 36f w następującym brzmieniu:

„§ 36a.

1. Rada gminy rozpatruje skargi na działania burmistrza i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

2. W skład Komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów radnych, z wyjątkiem radnych pełniących funkcję Przewodniczącego lub Wiceprzewodniczącego Rady.

3. W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi: Przewodniczący, Zastępca Przewodniczącego i Członkowie w liczbie ustalonej przez Radę w uchwale dotyczącej powołania składu osobowego tej komisji. Komisja liczy nie mniej niż 3 członków.

4. Przewodniczącego i Zastępcę Przewodniczącego Komisji skarg, wniosków i petycji wybiera Komisja ze swego grona.

§ 36b.

Zakres działania Komisji skarg, wniosków i petycji w szczególności obejmuje:

1) ustalenie stanu prawnego i faktycznego przedmiotu skargi oraz wydawanie opinii co do zasadności skargi,

2) analizę wniosków i petycji pod względem interesu społecznego oraz interesu gminy i jej mieszkańców i wydania na podstawie tej analizy opinii dotyczącej zasadności danego wniosku lub petycji.

§ 36c.

- 1. Komisja pracuje na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącego Komisji.*
- 2. Przewodniczący Komisji organizuje pracę Komisji i przewodniczy jej posiedzeniom.*
- 3. W przypadku, gdy Przewodniczący Komisji nie może pełnić swoich obowiązków lub zaniecha ich pełnienia, obowiązki Przewodniczącego wykonuje Zastępca Przewodniczącego Komisji.*
- 4. Posiedzenia Komisji zwoływane są przez Przewodniczącego Komisji w miarę potrzeb, nie później niż w terminie 2 dni od dnia przekazania Przewodniczącemu Komisji skargi, wniosku lub petycji, która wpłynęła do Rady Miejskiej w Kętrzynie.*
- 5. Przewodniczący Komisji może zawiadomić członków komisji o zwołanym posiedzeniu oraz przesłać dokumenty i inne materiały związane z przedmiotem posiedzenia drogą elektroniczną za pomocą urzędzeń i rozwiązań zapewnionych przez burmistrza.*
- 6. Przewodniczący Komisji zobowiązany jest zwołać Komisję w ciągu 2 dni na wniosek co najmniej 1/2 ogólnej liczby członków Komisji.*
- 7. Posiedzenie jest prawomocne, gdy uczestniczy w nim co najmniej połowa ogólnego składu Komisji.*
- 8. Rozstrzygnięcia podejmowane przez komisję zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ogólnej liczby członków komisji.*

§ 36d.

Komisja, w celu wykonania swoich zadań uprawniona jest do:

- 1) wstępu do pomieszczeń obiektów gminnych,*
- 2) wglądu do dokumentów urzędu i gminnych jednostek organizacyjnych związanych z przedmiotem skargi, wniosku lub petycji, z zachowaniem tajemnicy prawnie chronionej,*
- 3) wnioskowania o powołanie biegłego do zbadania spraw będących przedmiotem skargi, wniosku, petycji,*
- 4) żądania od kierowników gminnych jednostek organizacyjnych wyjaśnień i informacji w sprawach dotyczących skargi, wniosku lub petycji.*

§ 36e.

- 1. Burmistrz zapewnia Komisji odpowiednie warunki i środki niezbędne do wykonywania zadań komisji.*
- 2. Podczas dokonywania czynności Komisja jest zobowiązana do przestrzegania:*
 - 1) przepisów o bezpieczeństwie i higienie pracy obowiązujących na terenie jednostki,*
 - 2) przepisów o ochronie informacji niejawnych, ochronie danych osobowych, ochronie konkurencji, tajemnicy skarbowej, prawa bankowego, dóbr osobistych, itp.*
- 3. Działalność Komisji nie może naruszać obowiązującego w jednostce porządku pracy i kompetencji organów nadrzędnych tej jednostki.*

§ 36f.

- 1. Z przebiegu posiedzenia Komisja sporządza protokół, który podpisują wszyscy obecni na posiedzeniu członkowie Komisji.*
- 2. Protokół sporządza się w trzech jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz otrzymuje Przewodniczący Rady, drugi -Burmistrz, a trzeci egzemplarz pozostaje w aktach Komisji.*

3. Obsługę techniczno-biurową oraz prawną Komisji zapewnia Burmistrz przy pomocy Urzędu Miasta.”;

9) po § 73. dodaje się § 73a. W następującym brzmieniu:

„§ 73a.

1. Burmistrz co roku do dnia 31 maja przedstawia Radzie raport o stanie miasta, zawierający podsumowanie działalności w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał Rady i budżetu obywatelskiego.

2. Rada rozpatruje raport podczas sesji dotyczącej rozpatrzenia sprawozdania z wykonania budżetu.

3. W debacie nad raportem radni zabierając głos bez ograniczeń czasowych.

4. W debacie nad raportem mogą zabierać głos mieszkańcy.

5. Zgłoszenie mieszkańca musi być poparte podpisami co najmniej 50 osób i złożone najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który została zwołana sesja.

6. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w dyskusji, w trybie określonym w ust. 5 wynosi 15.

7. Po zakończeniu debaty Rada przeprowadza głosowanie nad udzieleniem Burmistrzowi wotum zaufania.

8. Uchwałę o udzieleniu wotum zaufania Burmistrzowi podejmuje Rada bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady.

9. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu Burmistrzowi wotum zaufania.”;

10) Załącznik Nr 7 do Statutu WYKAZ JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH MIASTA otrzymuje brzmienie, jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kętrzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia kadencji organów Gminy Miejskiej Kętrzyn następującej po kadencji w czasie której uchwała została podjęta, za wyjątkiem § 1 pkt 10 niniejszej uchwały, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Kętrzynie
Dariusz Marek Ducek

Załącznik Nr 7

do Statutu Miasta Kętrzyna

WYKAZ JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH MIASTA.

1. Urząd Miasta Kętrzyn.
2. Miejskie Przedszkole Integracyjne "Malinka" w Kętrzynie.
3. Miejskie Przedszkole Integracyjne "Smerfowa Kraina" w Kętrzynie.
4. Żłobek Miejski w Kętrzynie.
5. Żłobek Miejski Nr 2 w Kętrzynie.
6. Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Feliksa Nowowiejskiego w Kętrzynie.
7. Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Marii Zientary Malewskiej w Kętrzynie.
8. Szkoła Podstawowa Nr 4 im. Stanisława Moniuszki w Kętrzynie.
9. Szkoła Podstawowa Nr 5 z Oddziałami Integracyjnymi im. Macieja Kalenkiewicza "Kotwiczka" w Kętrzynie.
10. Miejska Biblioteka Publiczna im. Wojciecha Kętrzyńskiego w Kętrzynie.
11. Kętrzyńskie Centrum Kultury.
12. Muzeum im. Wojciecha Kętrzyńskiego w Kętrzynie.
13. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kętrzynie.
14. Środowiskowy Dom Samopomocy w Kętrzynie.
15. Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Kętrzynie.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Kętrzynie
Dariusz Marek Duczek



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD MIASTA
KĘTRZYN
wpłynęło

2018 -10- 25

L.dz.

12416

Olsztyn, dnia 22 października 2018 r.

Kamiński RM
Jaw

PN.4131.372.2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LVIII/351/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 27 września 2018 r., w sprawie zmiany Statutu Miasta Kętrzyna, w części dotyczącej §14 ust. 2a oraz §73a ust. 6 przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kętrzynie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), zmieniła Statut Miasta Kętrzyna.

W §14 ust. 2a przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż przewodniczący rady w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom Urzędu, wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem Rady, Komisji i radnych i **wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników.**

Zgodnie z art. 21a ustawy o samorządzie gminnym, przewodniczący rady gminy w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać polecenia służbowe pracownikom urzędu gminy wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady gminy, komisji i radnych. W tym przypadku przewodniczący rady gminy wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego **w stosunku do tych pracowników.**

Rada, rozszerzając uprawnienia Przewodniczącego Rady, przekroczyła granice delegacji ustawowej. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów Przewodniczący rady gminy nie może, więc wydawać poleceń służbowych wszystkim pracownikom urzędu gminy, ani tym bardziej nie jest ich zwierzchnikiem służbowym.

Odczytano Komisje Rozwiązań 28.10.18
1
odczytano Komisja Elekcji 28.10.18
Odczytano Komisje Gosp. Kraj. 28.10.18

Następnie w §73a ust. 6 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż liczba mieszkańców mogących zabrać głos w dyskusji dotyczącej raportu o stanie miasta, w trybie określonym w ust. 5 wynosi 15.

Zgodnie z art. 28 aa ust. 8 ustawy o samorządzie gminnym, liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie nad raportem o stanie miasta wynosi 15 mieszkańców, ustalonych według kolejności otrzymania przez przewodniczącego rady zgłoszenia. O zwiększeniu liczby mieszkańców dopuszczonych do debaty może zdecydować rada gminy, podejmując w tym zakresie stosowną uchwałę. Nie ma możliwości ograniczenia liczby mieszkańców, mogących brać udział w sesji rady gminy poświęconej raportowi, w stosunku do określonej ustawowo ilości. Pisemne zgłoszenia mieszkańcy składają na ręce przewodniczącego rady gminy, przy czym zgłoszenie poprzec musi co najmniej 20 osób (w gminach do 20 tys. mieszkańców) lub co najmniej 50 osób (w gminach powyżej 20 tys. mieszkańców).

Rada tym samym, zmodyfikowała w uchwale to, co jest już uregulowane w akcie wyższego rzędu. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada miasta winna przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908), stanowiących, w myśl art. 87 ust. 1 Konstytucji RP, źródło powszechnie obowiązującego prawa. Organ stanowiący gminy, uchwalając akt prawa miejscowego, zobowiązany jest do uwzględniania przepisów § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do powołanego rozporządzenia. Stosownie do powołanych regulacji, w akcie wykonawczym nie powtarza się tego, co zostało wcześniej przez prawodawcę unormowane w przepisie powszechnie obowiązującym. Nie zamieszcza się także przepisów prawnych niezgodnych ze wskazanymi aktami normatywnymi, a więc przepisów modyfikujących ich treści. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych, powoduje rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tych przepisów. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii, w sposób odmienny niż w ustawie. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez radę miasta raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle prawa powszechnie obowiązującego, lecz również modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 722/17).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kętrzynie
2. Burmistrz Miasta Kętrzyn