

Protokół Nr XVII/2019

z XVII sesji Rady Miejskiej w Kętrzynie

w dniu 16 października 2019r. w godz. 16⁰⁰ – 19²⁰

- w sali nr 6 Ratusza Miejskiego w Kętrzynie.

Ustawowy skład Rady 21 radnych, obecnych 21 radnych. Lista obecności stanowi **zał. nr 1** do protokołu.

Ponadto w posiedzeniu wzięli udział:

- Z-ca Burmistrza – Maciej Wróbel
- Skarbnik Miasta – Iwona Kozłowska
- Starosta Kętrzyński – Michał Kochanowski
- Radny Sejmiku Woj. W-M. - Grzegorz Prokop
- Prezesi spółek komunalnych.
- Dyrektorzy jednostek organizacyjnych miasta.
- Przedstawiciele służb mundurowych.
- Naczelnicy Wydziałów UM.
- Przedstawiciele lokalnych mediów.
- Mieszkańcy miasta.

Ad. pkt 1

Przewodniczący Rady Rafał Rypina otworzył obrady XVII sesję Rady Miejskiej w Kętrzynie, zwołanej na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, na wniosek ¼ ustawowego składu Rady Miejskiej w Kętrzynie – wniosek stanowi **zał. nr 2** do protokołu. Przewodniczący Rady powitał radnych, obecnych na sali gości i mieszkańców miasta, stwierdził prawomocność obrad. Poinformował, że obsługę prawną zapewnia mecenas Agnieszka Jakubowska, a protokolantem jest Teresa Sawicka.

Ad. pkt 2

Przewodniczący Rady Rafał Rypina przedstawił porządek obrad stanowiący **zał. nr 3** do protokołu. Udzielił głosu radnej Zofii Waszkiewicz, która w imieniu wnioskodawców zgłosiła wniosek o zmianę porządku obrad o treści:

- Pkt 5 otrzymuje brzmienie: „Podjęcie stanowiska w sprawie roszczeń niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009 - 2016 kierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn”. Radny Dariusz Duczek – stwierdził, że w tak poważnej sprawie i przy takim ciężarze finansowym, trudno będzie podejmować czy wyrażać stanowisko na sesji nadzwyczajnej, która zostało przygotowana na roboczo. Zdaniem radnego temat ten powinien być wnikliwie przeanalizowany na posiedzeniach komisji w trybie zwykłym w pracach komisji stałych. Obecnie jest to zbyt daleko idący wniosek.

Radna Zofia Waszkiewicz poinformowała, że radni wnioskodawcy zdecydowali się na zwołanie sesji nadzwyczajnej po to aby móc zapoznać się dokładnie z tematem, poszukać formy rozwiązania tak trudnego problemu oraz wskazać Burmistrzowi w jakim kierunku należy iść aby zminimalizować skutki dla miasta.

Radny Krystian Abramowicz - jeżeli radni uznają, że po dyskusji w dniu dzisiejszym nie mogą tego stanowiska podjąć, to można będzie odesłać do dalszej pracy w komisjach stałych rady. Innych uwag i wniosków nie zgłoszono i Przewodniczący Rady Rafał Rypina przystąpił do przyjęcia zgłoszonego wniosku: Pkt 5 otrzymuje brzmienie: „Podjęcie stanowiska w sprawie roszczeń niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009 - 2016 kierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn” w głosowaniu przez naciśnięcie odpowiedniego przycisku

i podniesienie ręki – wniosek został przyjęty, raport głosowania stanowi **zał. nr 4** do protokołu.

Radny Zbigniew Nowak uważa, że zwołanie dzisiejszej sesji niczego nie wniesie, niczego nie wyjaśni poza tzw. biciem przysłowiowej piany. Wprowadzanie stanowiska, które ma zobowiązać Burmistrza do pewnych działań budzi wątpliwości prawne. Brak kompetencji Rady do zobowiązywania organu wykonawczego gminy do stosowania określonych narzędzi w wykonywaniu bieżących zadań. Ponadto stwierdził, że w treści stanowiska, brak jest logiczności, jest przeciwko podejmowaniu tego stanowiska.

Radna Zofia Waszkiewicz jest zdania przeciwnego, stwierdziła, że sprawa jest bardzo poważna, w grę wchodzi duże publiczne pieniądze. Rada powinna wiedzieć dlaczego tak się stało i jakie będą podjęte działania oraz jakie konsekwencje mogą być dla finansów miasta.

Ad.pkt 3.

Przewodniczący Rady Rafał Rypina udzielił głosu Naczelnikowi Wydziału Oświaty Urzędu Miasta Darii Zecer, która omówiła roszczenia przedszkoli niepublicznych z terenu Gminy Miejskiej Kętrzyn oraz sytuację z innych miast – prezentacja stanowi **zał.nr 5** do protokołu. Radny Jerzy Baranowski po wysłuchaniu informacji stwierdził, że do dzisiejszej dyskusji brak jest dokumentów, które związane są z tymi roszczeniami, bazujemy tylko na cyfrach, brak konkretnych dokumentów urzędowych, nie ma na tej sali żadnego reprezentanta tych roszczeń.

Z-ca Burmistrza Maciej Wróbel stwierdził, że dane przedstawione przez Naczelnika Wydziału Oświaty są wiarygodne. Jednocześnie w uzupełnieniu przedstawionej informacji, poinformował, że w dniu dzisiejszym wpłynęło roszczenie z Przedszkola Niepublicznego „Krasnal” na kwotę 4 950 000, zł. plus odsetki. Również gmina Barciany wystąpiła z roszczeniami od Gminy Miejskiej Kętrzyn na kwotę ok. 180 000,00 zł tytułem zwrotu kosztów procesu plus odsetki za przegrany proces sądowy z przedszkolem niepublicznym w Barcianach, którego kwota dotacji była naliczana na wzór Gminy Miejskiej Kętrzyn. Suma roszczeń wszystkich przedszkoli stanowi kwotę 24 mln zł. Poinformował również, że największe Przedszkole Niepubliczne „Miś Uszatek” nie zamierza występować z roszczeniami, których kwota wynosi ok. 12 mln. zł. Dyrektor przedszkola zapewniła, że nie będzie występowała o zwrot tej kwoty, nie ma sumienia uszczuplać budżetu miasta.

Przewodniczący Rady udzielił głosu byłemu Burmistrzowi Krzysztofowi Hećmanowi, obecnie Z-cy Burmistrza Bartoszyca, który uważa, że sprawa ta powinna być wnikliwie omówiona w stosownych gremiach, na podstawie dokumentów, przemyśleć sposób działania, a dopiero później przedstawić radnym sposób rozwiązania problemu. Następnie odczytał swoje oświadczenie dotyczące wypłaty wyrównania dotacji dla przedszkoli niepublicznych zgodnie z **zał. nr 6** do protokołu.

Poinformował, że Gmina Miejska Kętrzyn, dotacje rozliczała w oparciu o obowiązujące prawo, uchwały określające zasady rozliczania dotacji do dla przedszkoli niepublicznych były podejmowane bez naruszenia prawa, opiniowane pozytywnie przez Regionalną Izbę Rachunkową i organ nadzoru Wojewody. Podstawą do naliczenia dotacji były wydatki Przedszkola –Żłobka Integracyjnego „Malinka” zaś od roku 2012 na podstawie Oddziału Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej nr 3.

Zdaniem byłego Burmistrza należy tę sprawę wnikliwie przeanalizować, przy zachowaniu profesjonalną ochronę interesów miasta. Zasadnym byłoby aby zlecić prowadzenie postępowania kancelarii prawniczej z doświadczeniem w zakresie prawa o finansach publicznych i prawa oświatowego. Poinformował również, że jest do dyspozycji może udzielić wszelkich wyjaśnień dotyczących tego tematu.

W odniesieniu do powyższego Z-ca Burmistrza poinformował, że dyskusja została przeniesiona na forum Rady, ze względu na to, że radni jak i mieszkańcy chcieli wiedzieć jaka jest faktycznie sytuacja.

Również poinformował, że zwracano się do kancelarii prawniczych o zajęcie się tą sprawą, ale niestety koszty procesów są bardzo wysokie i nie ma gwarancji ich wygrania, ponieważ w analogicznych sprawach prowadzonych w innych miastach, procesy miasta przegrywały. Przypadek Kętrzyna jest ewenementem w skali roszczeń, gdzie Olsztyn przy budżecie ponad 1 mld. zł ma tylko 4 roszczenia na kwotę 4 mln. zł, a Kętrzyn ma 5 roszczeń przedszkoli niepublicznych na kwotę ok 23 mln. zł.

Radna Zofia Waszkiewicz zwróciła się z zapytaniem do byłego skarbnika Władysława Litwinowicza o informację w jaki sposób były naliczane dotacje i skąd powstały rozbieżności. Władysław Litwinowicz poinformował, że w latach 2009-2011 dotacja dla przedszkoli niepublicznych była naliczana na podstawie wydatków Przedszkola Integracyjnego "Malinka" z wyłączeniem wydatków ponoszonych na dzieci niepełnosprawne, a od 2012 na podstawie Oddziału Przedszkolnego przy SP-3 z uwzględnieniem odpowiedniej proporcji wydatków zaewidencjonowanych w Szkole Podst. Nr 3.

Radny Marian Toruński zwrócił się z zapytaniem, czy były spotkania z dyrektorkami przedszkoli skarżących i czy starano się dojść do polubownego załatwienia sprawy.

Z-ca Burmistrza poinformował, że właścicielki, dyrektorki tych przedszkoli nie chcą spotykać się, tylko kancelarie prawnicze. Jedną z kancelarii reprezentującą przedszkole "Kluczyk", miała spotkanie lecz nie doszło do polubownego załatwienia sprawy.

Przewodniczący Rady Rafał Rypina udzielił głosu mieszkance miasta, dyrektorce Niepublicznego Przedszkola „Miś Uszatek”, która poinformowała, że nie składa roszczenia, a jest ono najwyższe. Zwróciła się z pytaniem do byłego burmistrza i skarbnika – czy w jakikolwiek sposób zaniżane były dotacje dla przedszkoli manipulując pomiędzy Przedszkolem „Malinka” a Oddziałem Przedszkolnym SP-3. zakładając, kosztem dzieci dotacje były niższe? Były Burmistrz Miasta Krzysztof Hećman – w odpowiedzi na powyższe zapytanie poinformował, że stosowane było obowiązujące prawo, uchwałę Rady Miejskiej z 24.11.2012r. która wskazywała na takie rozwiązanie, co potwierdziła Regionalna Izba Obrachunkowa, która oceniała skutki finansowe i nadzór wojewody.

Radny Jerzy Baranowski – uważa, że należy bardzo dokładnie sprawdzić zasadność tych roszczeń, mając na uwadze budżet miasta.

Dyrektor CUW Władysław Litwinowicz - poinformował, że bo problem jest natury bardziej ekonomicznej niż finansowej. Zgłoszone do zapłaty roszczenia ustalone zostały wyłącznie na podstawie wydatków bieżących Przedszkola Integracyjnego „Malinka” do którego uczęszczały dzieci niepełnosprawne (dotacja na dziecko niepełnosprawne jest znacznie wyższe niż na dziecko pełnosprawne).

Z dniem 1 września 2013r. nastąpiła zmiana przepisów dotyczących naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych w których jasno określono, że wydatki bieżące wliczana do podstawy naliczania dotacji wydatków znajdujących się na rachunku wydzielonym (dotyczy

wpłat rodziców za wyżywienie - wkład do kotła) oraz odpisów na fundusz socjalny emerytów i rencistów. Zmiana ta nie została uwzględniona w pozwach.

Głos zabrała mecenas Agnieszka Jakubowska, która wyjaśniła niektóre aspekty tego problemu.

W tym miejscu obrad Przewodniczący Rady ogłosił 10 minutową przerwę.

Przewodniczący Rady Rafał Rypina wznowił obrad.

Radny Marian Toruński stwierdził, że ta sesja była potrzebna, wyjaśniła wiele kwestii związanych z naliczaniem dotacji jak i wysuwanych roszczeń. Należy również zauważyć, że jest determinacja Burmistrza Niedziółki w kwestii załatwienia tego problemu, z najmniejszą szkodą dla miasta.

Radna Zofia Waszkiewicz uważa, że kwota roszczeń jest bardzo wysoka, trzeba mieć świadomość, że zagrożeniem jest poważne. Jest to okres kiedy trzeba przygotowywać budżet na nowy rok. Stwierdziła, że przy zadłużeniu miasta, które na dzień dzisiejszy wynosi ok. 37 mln. zł, jeśli trzeba będzie wziąć kredyt na spłatę roszczeń to zadłużenie wzrośnie do 46% dochodu miasta.

Zdaniem radnego Nowaka, sesja nie wniosła nic nowego i nie wypracowano też nic nowego, bowiem kto jest winny to wszyscy wiemy, że jest nim ustawodawca, który nie sprecyzował przepisów ustawy o systemie oświaty czym stworzył lukę prowadzącą do różnych interpretacji kwestii dotacji.

Z-ca Burmistrza Maciej Wróbel jest zdania przeciwnego, podziękował wnioskodawcom za tę sesję. Dzięki tej sesji, można było usłyszeć co radni jako reprezentanci społeczeństwa sądzą o tej sytuacji. Ważny jest sygnał, czy brać kredyt, czy starć się dogadywać. Podziękował również byłemu Burmistrzowi za udział w sesji i wolę współpracy przy rozwiązaniu tego trudnego problemu. Jednocześnie zapewnił zebranych, że będą starali się wykorzystać wszelkie warianty i możliwości aby problem załatwić bez szkody dla miasta.

Pełny przebieg dyskusji z udziałem Z-cy Burmistrza Macieja Wróbla; Mec. Agnieszki Jakubowskiej; byłego Burmistrza Krzysztofa Hećmana; Dyrektor CUW Władysława Litwinowicza; radnych Dariusza Duczka; Krystiana Abramowicz; Daniela Sapińskiego; Czesław Ćwik; Mariana Toruńskiego; Zbigniew Nowak; Jerzego Baranowskiego Marzeny Gajek została zarejestrowana w formacie wideo i znajduje się na stronie BIP Urzędu Miasta.

Przewodniczący Rady udzielił głosu mieszkańcowi miasta Stanisławowi Kulasowi, który swoją wypowiedź przedstawił w formie pisemnej stanowiącej **zał. nr 7** do protokołu.

Ad.pkt 5

Przewodniczący Rady Rafał Rypina odczytał projekt stanowiska w sprawie roszczeń niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009-2016 kierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn.

Radny Cz. Ćwik - czy radni mogą zobowiązać Burmistrza tym stanowiskiem do podejmowania działań, czy nie będzie to przekroczenie kompetencji, czy wyraz „zobowiązuje się” można zastąpić innym?

Radca prawny – poinformowała, Rada może podjąć takie stanowisko w zakresie postępowania Burmistrza. Stanowisko to może być podjęte w tym zakresie i treści. Wyraz „zobowiązać” można zastąpić mniej stanowczym np. „upoważnia”.

Radny Dariusz Duczek zgłosił następujące poprawki do treści stanowiska:

- wykreślić pkt 2; pkt 4; pkt 5.

- zmienić treść punktu 3 : „ Przeprowadzenie analizy prawnej i możliwych kierunków działania oraz ustalenia sposobów ewentualnego ograniczenia wielkości roszczeń.”

Pozostałe punkty bez zmian.

Zdaniem radnego , jeśli robimy analizę i jeszcze nie znamy skutków tej analizy , to nie możemy powierzyć Burmistrzowi negocjacji. Proponuje aby w pierwszej kolejności prowadzić postępowanie prawne i dlatego pkt 4 należy wykreślić.

Radna Zofia Waszkiewicz proponuje aby stanowisko odesłać do prac w Komisji, celem ponownego wypracowania jego treści.

Radny Cz. Ćwik zgłosił wniosek przeciwny , uważa, że nic nowego nie wypracujemy, poza tym co już wiemy.

Radny Zbigniew Nowak , uważa, że zasadnym jest ponowne przeanalizowanie treści stanowiska.

Z-ca Burmistrza przychyliła się do wniosków radnej Zofii Waszkiewicz i radnego Zbigniewa Nowaka, aby ponownie przeanalizować treść stanowiska.

Wobec powyższego Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie wniosek najdalej idący - o odesłanie stanowiska do prac w komisjach.

Radni w głosowaniu przez naciśnięcie odpowiedniego przycisku i podniesie ręki – wniosek przyjęli - raport głosowania stanowi **zał. 8.** do protokołu.

Ad.pkt 6. Interpelacje i zapytania radnych.

Radni nie zgłosili interpelacji i wniosków.

Ad.pkt 7. Wolne wnioski, informacje, oświadczenia.

Radni nie zgłosili wniosków .

Przewodniczący odczytał zaproszenie na „Debatę na temat gospodarki odpadowej „ która odbędzie się w dniu 24 października br. o godz. 13.00 do Urzędu Miasta Kętrzyn.

Ad.pkt 8

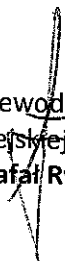
Wobec omówienia porządku obrad, Przewodniczący Rady Rafał Rypina zamknął obrady XVII sesji

Pełny przebieg XVII sesji został zarejestrowany w systemie wideo i jest dostępny na stronie BIP Urzędu Miasta Kętrzyn.

Na tym protokół zakończono i podpisano.
Protokołowała Teresa Sawicka



Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kętrzynie
Rafał Rypina



Prośba o opinię
04.10.2019 r.

Dot-Nr 2 do
protokołu XVII sesji
dot z XVII z 16.10.2019

Kętrzyn, 03 października 2019r.

Pan
Rafał Rypina
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Kętrzynie

Dotyczy: zwołania sesji nadzwyczajnej.

Na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506) My niżej podpisani Radni wnosimy o zwołanie **XVII nadzwyczajnej sesji Rady Miejskiej** w Kętrzynie (sugerowana przez nas data to 09 października 2019r.), w sali sesyjnej Ratusza przy Pl. M. Józefa Piłsudskiego 1, z następującym porządkiem obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przedstawienie porządku obrad – zgłaszanie wniosków o zmianę porządku obrad.
3. Przedstawienie sytuacji w zakresie roszczeń przedszkoli niepublicznych z terenu Gminy Miejskiej Kętrzyn i ich możliwych konsekwencji dla finansów Miasta.
4. Przedstawienie i omówienie powstałych problemów:
 - a. Podstawy prawne naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych w latach 2009-2015
 - b. Sposób kalkulacji ww. dotacji
 - c. Podstawy na jakich naliczał opłaty Urząd Miasta
 - d. Wnioski w zakresie powstałych rozbieżności w naliczeniu dotacji oraz odpowiedzialności
5. Przyjęcie propozycji działań dla ograniczenia strat Miasta.
6. Interpelacje i zapytania radnych.
7. Wolne wnioski, informacje, oświadczenia.
8. Zamknięcie XVII sesji Rady Miejskiej w Kętrzynie.

Podpisy radnych (czytelne):

1. Marek Toruński
2. Zofia Wasilienko
3. Wiesław Gajda
4. Daniel Szarowski
5. Krystian Kremenowicz
6. Zdzisław Bodysiewicz

UZASADNIENIE

Do Gminy Miejskiej Kętrzyn wpłynęły 3 wnioski z roszczeniami o wypłatę niedopłaty dotacji dla:

- **Niepublicznego Przedszkola** wniosek złożony przez Kancelarię Adwokacką wniosek na kwotę **3.110.263,28 zł** z odsetkami **3.559.594,07 zł** za lata 2009-2016,
- **Niepublicznego Przedszkola** (wniosek złożony przez Kancelarię Adwokacką z Warszawy) wniosek na kwotę **1.543.961,41 zł** z odsetkami **1.898.713,24 zł** za lata 2012-2016,
- **Niepublicznego Przedszkola** j (wniosek złożony przez LEX wniosek złożony na kwotę **7.664.641,32 zł** wraz z odsetkami za lata 2009-2016.

Roszczenia dotyczą błędnie wyliczonych kwot dotacji na dziecko w przedszkolu niepublicznym, jaką gmina przekazuje na każde dziecko w wysokości **75%**.

Art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r Nr 256, poz. 2572).

W latach 2009-2011 obowiązywały:

- Uchwała Nr XXXVII/278/01 Rady Miejskiej w Kętrzynie w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości dotacji oraz zasad udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół podstawowych oraz niepublicznych gimnazjów zmieniona Uchwałą nr XLVI/323/02 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 lutego 2002 r., następnie zmieniona uchwałą Nr XXIV/173/04 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 18 marca 2004 r.

W latach 2012-2016 obowiązywały:

- uchwała Nr XIX/107/11 rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości dotacji oraz udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, niepublicznych szkół podstawowych oraz niepublicznych gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostek samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania zmienionej uchwałą Nr XXX/178/12 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 31 maja 2012 r., następnie zmienionej Uchwałą Nr XLII/260/13 rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 7 lutego 2013 r. (od tego momentu dotacja liczona była na podstawie oddziału przedszkolnego w SP 3)

W Gminie Miejskiej Kętrzyn do roku 2009 - 2011 kwota była wyliczana na każde dziecko na podstawie wydatków ponoszonych w Miejskim Przedszkolu Integracyjnym „Malinka” z wyłączeniem wydatków na dzieci niepełnosprawne (interpretacja RIO), natomiast od roku 2012 r. do 2016 r. dotację wyliczano na podstawie wydatków ponoszonych w oddziale przedszkolnym w SP3 zgodnie z funkcjonującą uchwałą RM w Kętrzynie (uchwała badana na Kolegium w RIO), do wydatków oddziału doliczano również proporcjonalnie wydatki na dyrektora szkoły, sekretarza, woźną, konserwatora, sprzątaczkę oraz kucharkę.

- nie wliczana do podstawy naliczania dotacji wydatków znajdujących się na rachunku wydzielonym (dotyczy wpłat rodziców za wyżywienie - wkład do kotła) oraz odpisów na fundusz socjalny emerytów i rencistów.

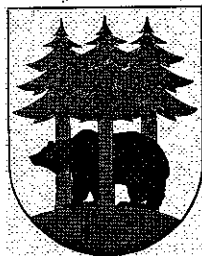
Stroną sporną wskazana przez kancelarię jest obliczanie dotacji:

Do wyliczania dotacji obowiązywał art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r Nr 256, poz. 2572).

- na podstawie oddziału przedszkolnego, a nie na podstawie Miejskiego Przedszkola Integracyjnego „Malinka”,
- niewliczanie do podstawy naliczania dotacji wydatków znajdujących się na rachunku wydzielonym (wraz z opłatą za wyżywienie wsad do kotła i funduszem socjalnym emerytów i rencistów),
- obliczanie dotacji zgodnie z ostatnim planem wydatków,
- niewliczanie do podstawy wszystkich wydatków niezależne od miejsca umieszczenia ich w budżecie (wydatki na dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego, wydatki na doksztalcacie i doskonalenie zawodowe nauczycieli przedszkoli, wydatki na wyżywienie, pozostałe wydatki)

rok	Wysokość przekazywanej dotacji na 1 dziecko w przedszkolu niepublicznym w wysokości 75%	Wnioskowana kwota dotacji przez LEXBridge na 1 dziecko w wysokości 75%
2009	299,61 zł	530,18 zł
2010	298,40 zł	569,69 zł
2011	327,58 zł	627,85 zł
2012	286,39 zł	786,67 zł
2013	291,63 zł	948,03 zł do sierpnia i od września 763,17 zł
2014	298,80 zł	640,62 zł
2015	296,58 zł	726,44 zł
2016	298,80 zł	574,82 zł

Osoby prowadzące poza dotacją z gminy pobierają opłatę stałą od rodziców np.: w 2015 r. w Kluczyku było to ok.350 zł.



RADA MIEJSKA W KĘTRZYNIE

2at - NV 3 do pwn
XVII sesja
21.10.2019

tel. 89 752-05-26, e-mail: radamiejska@miastoketrzyn.pl
Siedziba: 11-400 Kętrzyn, Plac M. J. Piłsudskiego 1
Adres do korespondencji: 11-400 Kętrzyn, ul. Wojska Polskiego 11

SOO.0002.17.2019

Kętrzyn, 10.10.2019r.

Pan/Pani

.....
Radna /Radny

Na podstawie art.20 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506) na wniosek ¼ ustawowego składu Rady Miejskiej w Kętrzynie **ZAPRASZAM** na **nadzwyczajną XVII sesję Rady Miejskiej w Kętrzynie**, która odbędzie się w **dniu 16 października 2019r. (środa) o godz. 16.00 w sali nr 6 Ratusza Miejskiego w Kętrzynie przy Placu Marsz. Józefa Piłsudskiego 1** z następującym porządkiem obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przedstawienie porządku obrad – zgłaszanie wniosków o zmianę porządku obrad.
3. Przedstawienie sytuacji w zakresie roszczeń przedszkoli niepublicznych z terenu Gminy Miejskiej Kętrzyn i ich możliwych konsekwencji dla finansów Miasta.
4. Przedstawienie i omówienie powstałych problemów:
 - a. Podstawy prawne naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych w latach 2009-2015
 - b. Sposób kalkulacji ww. dotacji
 - c. Podstawy na jakich naliczał opłaty Urząd Miasta
 - d. Wnioski w zakresie powstałych rozbieżności w naliczeniu dotacji oraz odpowiedzialności
5. Przyjęcie propozycji działań dla ograniczenia strat Miasta.
6. Interpelacje i zapytania radnych.
7. Wolne wnioski, informacje, oświadczenia.
8. Zamknięcie XVII sesji Rady Miejskiej w Kętrzynie.

Na podstawie art. 24 i 25 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r.poz.506) niniejsze zawiadomienie stanowi podstawę do zwolnienia z pracy na czas trwania obrad Rady.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Kętrzynie
Rafał Rypina

Sesja RM
09.10.2019 r.

**STANOWISKO
Rady Miejskiej w Kętrzynie**

z dnia października 2019r.

**w sprawie roszczeń niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009 - 2016
kierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn**

Na podstawie § 27 pkt 1 Statutu Miasta Kętrzyn, przyjętego uchwałą nr V/50/03 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 23.01.2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Kętrzyna (Dz. Urz. Woj. Warm. – Mazu. Nr 32 poz. 458 z późn. zm.) oraz w związku z roszczeniami niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009-2016, Rada Miejska w Kętrzynie, postanawia:

§ 1.

Po zapoznaniu się z sytuacją powstałą w wyniku zgłaszanych roszczeń przez niepubliczne przedszkola działające na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn tytułem dopłaty dotacji oświatowej za lata 2009-2016 wynoszących na chwilę obecną ponad 17 300 000 złotych, powodujących poważne zagrożenie dla finansów Gminy, Rada Miejska w Kętrzynie postanawia zobowiązać Burmistrza Miasta do:

- 1) Przeprowadzania zasadności i analizy podnoszonych roszczeń oraz ich kalkulacji, uwzględniając ich wpływ na budżet i sytuację finansową Miasta,
- 2) Ustalenia przyczyn zaistniałej sytuacji i zakresu odpowiedzialności za zgłaszane roszczenia,
- 3) Przeprowadzenia analizy prawnej możliwych kierunków działania, złożenia odpowiedzi na wnoszone pozwy sądowe, ustalenia sposobów ewentualnego ograniczenia wielkości roszczeń i podważenie zasadności wysuwanych roszczeń,
- 4) Przeprowadzenia negocjacji z niepublicznymi przedszkolami, które zgłaszają roszczenia, w celu polubownego rozwiązania sporu i zawarcia ugody, z uwzględnieniem możliwości finansowych Miasta,
- 5) podjęcia niezwłocznych działań na rzecz uwzględnienia w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 środków finansowych na zaspokojenie uzasadnionych roszczeń z tytułu dopłaty dotacji oświatowej wypłacanej przedszkolom niepublicznym w zaniżonej wysokości w latach 2009 -2016.
- 6) Bieżącego informowania Rady Miejskiej o stanie spraw i podejmowanych działaniach.

prawdzone pod względem
formalno-prawnym.
RADCA PRAWNY
Agnieszka Jakubowska

RAPORT PRZEPROWADZONEGO GŁOSOWANIA

Nazwa sesji: 17 sesja RM

Data głosowania: 16.10.2019

Temat głosowania: 2.1. Punkt 5 porządku otrzymuje brzmienie "Podjęcie stanowiska w sprawie roszczeń niepublicznych przedszkoli o dopłatę dotacji za lata 2009-2016 kierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn"

Typ głosowania: Normalne

Głosowanie zwykłe TAK, NIE, WST

Typ wyniku: Większość zwykła

Uchwałę przyjmuje się większością głosów z uwzględnieniem kworum

Uprawnionych razem: 21

Głosów ZA: 11

Uprawnionych obecnych: 20

Głosów WSTRZ: 3

Głosujących: 20

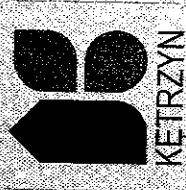
Głosów PRZECIW: 6

Głosowanie jawne: TAK

Uchwała została podjęta

Głosy indywidualne:

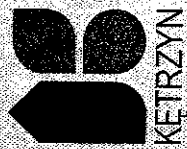
Nr	Nazwisko i Imię	Głos
1	Rafał Rypina	ZA
2	Marian H. Toruński	ZA
3	Krystian Abramowicz	ZA
4	Zofia Waszkiewicz	ZA
5	Marzena Gajek	ZA
6	Daniel A. Sapiński	ZA
7	Edward Mitros	PRZECIW
8	Ryszard T. Szymański	PRZECIW
9	Andrzej Niedźwiecki	PRZECIW
10	Zenon Buraczek	PRZECIW
11	Roman Chodara	WSTRZYMAŁ SIĘ
12	Dariusz M. Duczek	PRZECIW
13	Jerzy Baranowski	WSTRZYMAŁ SIĘ
14	Helena Szymkiewicz	WSTRZYMAŁ SIĘ
15	Zbigniew Nowak	PRZECIW
16	Władysław Zarecki	ZA
17	Jan W. Mickiewicz	ZA
18	Tomasz Komorowski	ZA
19	Czesław Œwik	ZA
20	Wioletta Czech	ZA



Sytuacja w zakresie roszczeń przedskoli niepublicznych z terenu Gminy Miejskiej Ketrzyn i ich możliwe konsekwencje dla finansów miasta



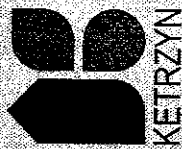
201. Nr 5 do
Protokółu XVII sesji
z 16-X-2018.



Liczba przedszkoli niepublicznych oraz ich roszczenia w Kętrzynie i innych miastach

Miasto	Kętrzyn	"X"	"Y"	"Z"	"Ż"
Liczba przedszkoli niepublicznych	6	1	5	2	1
Liczba wniesionych roszczeń	4	0	0	0	1
Wartość wniesionych roszczeń	17 516 935,35 zł	0	0	0	Ok. 1 200 000 zł





Wysokość roszczeń przedszkoli niepublicznych w Kętrzynie

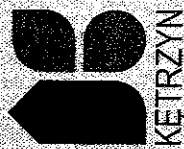
Lp.	Niepubliczne Przedszkola z terenu miasta	Liczba dzieci przedszkolu roku 2016	w w	Okres roszczeń	Wysokość roszczeń wraz z odsetkami
1	Niepubliczne Przedszkole „Kluczyk” Ul. Reja 8 Kętrzyn	59		2009-2016	3.559.594,07 zł
2	Niepubliczne Przedszkole „Mały Prymusek” Ul. Królowej Bony 10 Kętrzyn	56		2012-2016	1.898.713,24 zł
3	Niepubliczne Przedszkole „Słoneczko” Ul. Obf. Westerplatte 18 Kętrzyn	24		2009-2016	7.664.641,32 zł
4	Niepubliczne Przedszkole „Puchatek” Ul. Wojska Polskiego 9 Kętrzyn	102		2009-2016	4.393.986,72 zł
5	Przedszkole Niepubliczne „Mis Uszatek” Ul. Moniuszki 3 Kętrzyn	246			
6	Przedszkole Niepubliczne „Krasnal” Ul. B. Chrobrego 12 Kętrzyn	157			
	suma				17.516.935,35 zł



Wysokość dotacji na jedno dziecko w przedszkolu niepublicznym w latach 2009-2016 oraz obecnie



Rok	Wysokość dotacji w mieście Kętrzyn (w 6 przedszkolach niepublicznych)	Wysokość dotacji w mieście „X” (w 1 przedszkolu niepublicznym)	Wysokość dotacji w mieście „Y” (w 5 przedszkolach niepublicznych)	Wysokość dotacji w mieście „Z” (w 2 przedszkolach niepublicznych)
2009	299,61 zł	Brak danych	Brak danych	Brak danych
2010	298,40 zł	415,63 zł	Brak danych	Brak danych
2011	327,58 zł	582,06 zł	Brak danych	Brak danych
2012	300,28 zł	594,94 zł	Brak danych	Brak danych
2013	291,65 zł	512,36 zł	Brak danych	Brak danych
2014	298,80 zł	566,69 zł	441,84 zł	455,26 zł
2015	296,58 zł	567,37 zł	441,97 zł	483,98 zł
2016	298,80 zł	567,13 zł	497,01 zł	478,46 zł
Obecnie	740,93 zł			



Podstawy prawne do naliczania dotacji w latach 2009-2016

Obowiązujące przepisy i uchwały

Art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004r Nr 256, poz. 2572).

W latach 2009-2011 obowiązywały:

Uchwała Nr XXXVII/278/01 Rady Miejskiej w Kętrzynie w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości dotacji oraz zasad udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych szkół podstawowych oraz niepublicznych gimnazjów zmieniona Uchwała nr XLVI/323/02 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 lutego 2002 r., następnie zmieniona uchwałą Nr XXIV/173/04 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 18 marca 2004 r.

W latach lata 2012-2016 obowiązywały:

uchwała Nr XIX/107/11 rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wysokości dotacji oraz udzielania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, niepublicznych szkół podstawowych oraz niepublicznych gimnazjów prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostek samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania zmienionej uchwałą Nr XXX/178/12 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 31 maja 2012 r., następnie zmienionej Uchwałą Nr XLII/260/13 rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 7 lutego 2013 r. *(od tego momentu dotacja liczona była na podstawie oddziału przedszkolnego w SP 3)*





Sposób wyliczania dotacji w latach, za jakie wystąpiono z roszczeniem

W latach 2009-2010 dotacja naliczana była na podstawie wydatków poniesionych w przeliczeniu na 1 dziecko w Miejskim Przedszkolu Integracyjnym z Oddziałem Żłobkowym,

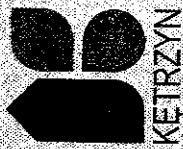
W roku 2011 na podstawie wydatków poniesionych w przeliczeniu na 1 dziecko w Miejskim Przedszkolu Integracyjnym „Malinka”

W latach 2009 - 2011 dotacja dla przedszkoli niepublicznych naliczana była z wyłączeniem wydatków ponoszonych na dzieci niepełnosprawne.

Od roku 2012 na podstawie wydatków poniesionych w przeliczeniu na 1 dziecko w Oddziale Przedszkolnym w Szkole Podstawowej nr 3.

Od roku 2012 dotacja dla przedszkoli niepublicznych naliczana była na podstawie wydatków poniesionych w przeliczeniu na 1 dziecko w oddziale przedszkolnym z uwzględnieniem odpowiedniej proporcji wydatków zaewidencjonowanych w SP 3 (dyrektor szkoły, sekretarz, woźna, konserwator, sprzątaczkę, kucharki, nauczyciel świetlicy.)





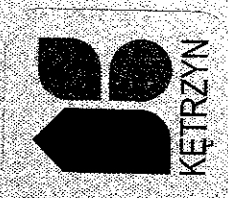
Podstawy i sposób naliczania dotacji obecnie

Obecnie obowiązujące przepisy i uchwały

Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (dz. U. z 2017 poz. 2203)

Uchwała Nr XLIX/293/18 rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 1 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych placówek oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji





Dziękujemy za uwagę.



201-Nr 6 do publikacji
XVII sesji z 16-XI-2019
Kętrzyn, dnia 07 października 2019 r.

Krzysztof Hećman

URZĄD MIASTA
KĘTRZYN
wpłynęło

2019 -10- 08

14428

1. Rada Miejska w Kętrzynie

2. Ryszard Niedziółka
Burmistrz Miasta Kętrzyn

W związku z informacjami przedstawionymi na Sesji Rady Miejskiej oraz w mediach publicznych w sprawie roszczeń sądowych skierowanych do Gminy Miejskiej Kętrzyn dotyczących wypłaty wyrównania dotacji dla przedszkoli niepublicznych oświadczam:

1. Przeciwno wielu miastom i gminom w Polsce toczy się kilkaset spraw sądowych. Przepisy prawa do 2017 r. były nieprecyzyjne, ogólnikowe. Gmina Miejska Kętrzyn rozliczała dotacje w oparciu o obowiązujące prawo.

Uchwała Rady Miejskiej określająca zasady rozliczania dotacji została pozytywnie zaakceptowana przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Olsztynie i Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

Zmiana przepisów od stycznia 2017 r. sprecyzowała podstawę rozliczania dotacji.

Miałem i mam pełne zaufanie do byłego wieloletniego skarbnika miasta Władysława Litwinowicza, którego wiedza powinna być wykorzystana.

2. Z uwagi na skomplikowaną materię sprawy oraz jak najbardziej profesjonalną ochronę interesów miasta wydaje się być w pełni zasadne zlecenie prowadzenia postępowania kancelarii prawniczej z doświadczeniem w zakresie prawa o finansach publicznych i prawa oświatowego.

Wiedzę i praktykę w tych zagadnieniach mają też eksperci i specjaliści z samorządów wobec których toczą się sprawy sądowe (Warszawa, Kraków, Wrocław i inne).

W załączeniu artykuł (jeden z wielu) z serwisu Gazety Prawnej.pl

[Podpis]

Do wiadomości:

1.

- Komisja Edukacji, Kultury, Zdrowia i Spraw Socjalnych.
- Komisja Gospodarki Komunalnej.
- Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów.
- Komisja Mieszkaniowa.
- Komisja Rewizyjna.
- Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

2. Lokalne media.

odczytano na sesji XVII RM
w dniu 16.10.2019

205. Nr 7 do pmsm
XVII sesji Rm z 16-10-2019

Kętrzyn, 2019-10-16

Stanisław Kulas
Mieszkaniec Kętrzyna

Rada Miejska w Kętrzynie

Panie i Panowie Radni !

Chciałbym zwrócić uwagę, że po raz kolejny rozpatrujecie sprawę, do której nie przygotowano wam wszystkich potrzebnych dokumentów.

Czy ktoś z radnych czytał pozew sądowy i wezwania do zapłaty? Czy ktoś z radnych czytał odpowiedź na pozew sądowy i odpowiedzi na wezwania do zapłaty? Przecież takie dokumenty były dostarczone do urzędu miasta i wysłane z urzędu miasta. To są pierwsze dokumenty, które powinny być przedstawione dla radnych. Kiedy wpłynęły wezwania i pozew, miesiąc wcześniej, czy może trzy miesiące wcześniej? Tego też wam nie powiedziano. Nie przedstawiono wam wszystkich dokumentów i dyskutujecie nad sprawą, co do której nie macie pełnej wiedzy. Ta sesja powinna być tak przygotowana, że powinniście otrzymać te dokumenty. Nawet te poufne. Powinniście być z nimi zapoznani aby wiedzieć o co są wysunięte roszczenia. Powinniście być zapoznani z opiniami prawnymi.

To przykre, że po raz kolejny powtarza się sytuacja, że na sesji nie są udostępniane radnym wszystkie potrzebne dokumenty.

Na poprzedniej sesji głosowaliście nad nieprawidłowo przygotowanym Regulaminem Komunikacji Miejskiej w Kętrzynie. Regulamin został przez was zatwierdzony pomimo tych nieprawidłowości, bo później będzie poprawiony. Można przyjąć taki sposób postępowania, tylko, że ten regulamin był źle przygotowany.

Wcześniej, podczas dyskusji na połączonych komisjach miejskich, radni otrzymali informacje o cenach odpadów komunalnych. Były w tych informacjach oczywiste błędy, oczywiste pomyłki i oczywiste pominięcia danych. Później ten temat został z tego powodu wycofany z sesji przez burmistrza.

Wnioskuje, aby przy rozpatrywaniu roszczeń przedszkoli niepublicznych najpierw dostarczono radnym dokumenty a potem wymagano od radnych podjęcia decyzji w formie stanowiska. To jest konieczne, ponieważ jest to poważny problem finansowy dla naszego miasta.



Zat. Nr 8 do
protokołu XVII sesji
z 16-10-2019.

RAPORT PRZEPROWADZONEGO GŁOSOWANIA

Nazwa sesji: 17 sesja RM
Data głosowania: 16.10.2019
Temat głosowania: 5.1. Odesłanie stanowiska do prac komisji

Typ głosowania: Normalne

Głosowanie zwykłe TAK, NIE, WST

Typ wyniku: Większość zwykła

Uchwałę przyjmuje się większością głosów z uwzględnieniem kworum

Uprawnionych razem:	21	Głosów ZA:	17
Uprawnionych obecnych:	21	Głosów WSTRZ:	3
Głosujących:	20	Głosów PRZECIW:	0
Głosowanie jawne:	TAK		

Uchwała została podjęta

Głosy indywidualne:

Nr	Nazwisko i Imię	Głos
1	Rafał Rypina	ZA
2	Marian H. Toruński	ZA
3	Krystian Abramowicz	ZA
4	Zofia Waszkiewicz	ZA
5	Marzena Gajek	ZA
6	Daniel A. Sapiński	ZA
	Edward Mitros	ZA
8	Ryszard T. Szymański	ZA
9	Andrzej Niedźwiecki	ZA
10	Zenon Buraczek	ZA
11	Dariusz M. Duczek	ZA
12	Jerzy Baranowski	ZA
13	Helena Szymkiewicz	ZA
14	Zbigniew Nowak	ZA
15	Alicja Biała	ZA
16	Władysław Zarecki	WSTRZYMAŁ SIĘ
17	Jan W. Mickiewicz	WSTRZYMAŁ SIĘ
18	Tomasz Komorowski	ZA
19	Czesław Ćwik	WSTRZYMAŁ SIĘ
20	Wioletta Czech	ZA