



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 17 maja 2019 r.

Poz. 2593

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.264.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 14 maja 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały Nr X/73/2019 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 18 kwietnia 2019 r., w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Kętrzyn w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Miasta Kętrzyn na rok 2020 oraz wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w części dotyczącej §2 ust. 1 w zakresie sformułowania „*którzy w dniu dokonywania czynności konsultacyjnych mają ukończone 16 lat*”, §4 pkt 11 w zakresie sformułowania „*i mających ukończone 16 lat w dniu udzielenia poparcia*” oraz §9 ust. 1 w zakresie sformułowania „*którzy w dniu głosowania mają ukończone 16 lat,*” załącznika do ww. uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kętrzynie, działając na podstawie art. 5a ust. 1-4, 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), uregulowała zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Kętrzyn w sprawie Budżetu Obywatelskiego jako części budżetu Miasta Kętrzyn na rok 2020 oraz wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, stanowiący załącznik do uchwały.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W podstawie prawnej badanej uchwały Rada powołała art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wedle którego w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Z brzmienia cytowanego unormowania wynika wprost, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy, przy czym, ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia "mieszkańca". W doktrynie przyjmuje się zatem, że w tym przypadku uzasadnione jest odwołanie się do przepisów Kodeksu Cywilnego.

W art. 25 k.c., wskazano, że miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj. faktyczne przebywanie (corpus) oraz zamiar stałego pobytu (animus manendi). W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a nadto, wyraża ona wolę stałego przebywania. Na kwalifikację danej osoby jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania.

Poczynienie powyższych uwag jest niezbędne dla oceny zgodności z prawem, załącznika do przedmiotowej uchwały, ustalającego zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, dotyczących budżetu obywatelskiego miasta Kętrzyn. Rada Miejska w Kętrzynie w §2 ust. 1, §4 pkt 11 oraz §9 ust. 1 załącznika do przedmiotowej uchwały postanowiła, iż osobami uprawnionymi do czynności konsultacyjnych, udzielenia poparcia projektowi Budżetu Obywatelskiego oraz głosowania są mieszkańcy Miasta Kętrzyn, którzy mają ukończone 16 lat.

Tym samym, organ stanowiący Miasta Kętrzyn, ograniczył krąg osób uprawnionych do tych czynności poprzez ustanowienie dodatkowej przesłanki, a mianowicie odpowiedniego wieku. Tymczasem, w świetle tego, co zostało podkreślone wyżej, mieszkańcem gminy jest osoba, która w niej przebywa z zamiarem stałego pobytu, choćby była niepełnoletnia i nie posiadała zdolności do czynności prawnych. Należy w tym miejscu wskazać, że Rada Miejska w Kętrzynie w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, została umocowana do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych. W granicach tak zakreślonego upoważnienia nie mieści się jednak kompetencja do ustalenia kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, o tym bowiem, kto został wyposażony w tego rodzaju prawo, przesądza prawodawca w art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURKI
Artur Chojecki